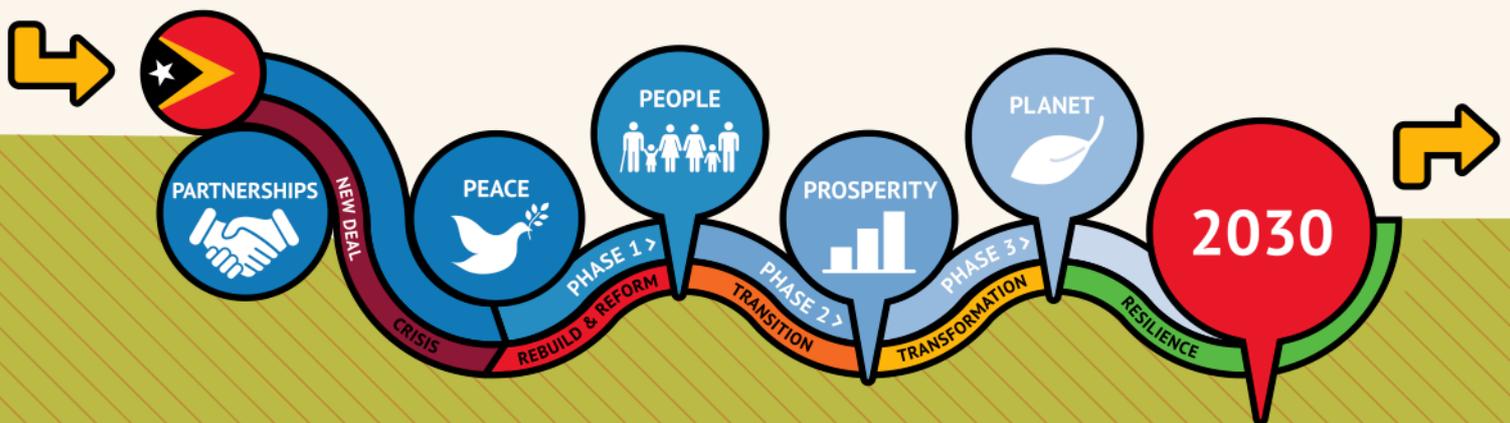




# ROTEIRO PARA A IMPLEMENTAÇÃO DA AGENDA PARA 2030 E DOS ODS EM TIMOR-LESTE



<b>INTRODUÇÃO</b>	<b>3</b>
Finalidade do Documento	3
Contexto do Desenvolvimento em Timor-Leste	3
<b>CONCRETIZAÇÃO DA AGENDA PARA 2030: PLANO ESTRATÉGICO DE DESENVOLVIMENTO DE TIMOR-LESTE PARA 2011 A 2030 E ODSS</b>	<b>7</b>
O Plano Estratégico de Desenvolvimento de Timor-Leste para 2011 a 2030	8
Timor-Leste e os ODSS	9
Adoção e Defesa da Agenda para 2030 e dos ODSS	10
O PED como veículo para a concretização dos ODSS	11
Provisões Institucionais com vista à Disseminação dos ODSS	11
Alinhamento e Cobertura dos ODSS	12
Sequenciação de Alvos dos ODSS e Objetivos Secundários do PED Relacionados	14
Conclusão	15
<b>POSSIBILITANDO O PROGRESSO: DISSEMINAÇÃO DA AGENDA PARA 2030 NOS SISTEMAS NACIONAIS</b>	<b>16</b>
<b>5 ELEMENTOS CONDUCENTES PARA O PROGRESSO DE TIMOR-LESTE</b>	<b>19</b>
Inclusão, Consciencialização e Envolvimento	19
Por que razão é este um elemento conducente ?	19
Inclusão	20
Diversidade	22
Consciencialização e Envolvimento	22
Próximos Passos	23
Instituições efetivas e descentralização	24
Por que razão é tão importante ter 'instituições efetivas'?	24
Próximos passos	29
Integração do Planeamento, Orçamentação e Monitorização em prol de uma Implementação Efetiva	30
Por que razão é este um elemento conducente?	30
Onde estamos	31
Próximos passos	33
Um Quadro de Financiamento para o Futuro	35
Onde estamos	35
Por que razão é este um elemento conducente ?	38
Próximos passos	38
Parcerias Transformadoras	39
Por que razão é este um elemento de progresso?	39
Envolvimento com o mundo externo	40
Parcerias domésticas inclusivas: envolvimento com a sociedade civil e com o setor privado no desenvolvimento nacional	42
Perspetiva Futura: Reforço das Parcerias para 2030	43
<b>MANUTENÇÃO DO PROGRESSO: PRIORIDADES E PRÓXIMOS PASSOS</b>	<b>44</b>
Conclusão	44
Próximos Passos:	44
Revisão e Atualização do Plano Estratégico de Desenvolvimento	43
Maior reforço do Enquadramento Conducente	45

## FINALIDADE DO DOCUMENTO

Nos quinze anos desde a sua independência, obtida em 2002, Timor-Leste conseguiu progressos substanciais a nível de desenvolvimento sustentável. Saindo de um período de conflito, instabilidade e de erosão considerável dos ganhos de desenvolvimento devido a uma luta traumática pela independência e a uma ocupação violenta, o Governo e o povo de Timor-Leste conseguiram estabelecer os alicerces da paz, estabilidade e construção nacional durante a primeira década de independência. O país encetou então um processo de desenvolvimento económico, social e político encapsulado no Plano Estratégico de Desenvolvimento para 2011 a 2030. Este plano visa, até 2030, tornar Timor-Leste numa nação “próspera e forte” com rendimentos médio-altos.

O presente documento aborda a experiência de desenvolvimento de Timor-Leste até à data. Descreve o roteiro e a abordagem de Timor-Leste para conseguir desenvolvimento sustentável, enquadrados na Agenda para 2030 e nos Objetivos e Alvos do PED. Descreve os planos e estratégias que enquadraram as aspirações de desenvolvimento do país, bem como os sistemas, políticas e estruturas institucionais estabelecidos para possibilitar e manter o progresso. Relata a abordagem e a experiência de Timor-Leste como um quadro para a troca de ideias e experiências com o resto do mundo, constituindo uma coleção de lições aprendidas que poderão ser úteis para outros países a procurar sair de situações de fragilidade.

O Roteiro de Timor-Leste assenta no Plano Estratégico de Desenvolvimento para 2011 a 2030 (o PED) do país, o qual articula os objetivos e prioridades de desenvolvimento nacional tal como descritos durante as consultas nacionais que precederam a elaboração do PED (aquilo a que aspiramos) e reflete as aspirações dos cidadãos timorenses.

O roteiro de Timor-Leste examina ainda o ecossistema de desenvolvimento sustentável em Timor-Leste. O roteiro destaca os fatores que contribuem para a criação de um ambiente propício à concretização da Agenda para 2030. Estes fatores incluem a construção e sustentação de paz e reconciliação após períodos de conflito. A paz e estabilidade foram ainda reforçadas pelo desenvolvimento de sistemas nacionais, políticas e estruturas institucionais. O cenário de paz e segurança em Timor-Leste permitiu traduzir os alvos e aspirações dos timorenses, tal como constam do PED, em progresso de desenvolvimento concreto, paz sustentável e progresso rumo à resiliência.

## CONTEXTO DO DESENVOLVIMENTO EM TIMOR-LESTE

Timor-Leste retomou a sua independência a 20 de maio de 2002, após 500 anos de domínio colonial português e 24 anos de ocupação indonésia, tornando-se a República Democrática de Timor-Leste. Timor-Leste é um país de rendimentos médio-baixos, com 1,2 milhões de habitantes e uma área de 15.410 km<sup>2</sup>. Pertence ao grupo de Pequenos Estados Insulares em Desenvolvimento.

Timor-Leste saiu de uma história de domínio colonial e ocupação estrangeira através de um período curto, porém devastador, de distúrbios civis e conflito. A insurreição das milícias em finais de 1999 destruiu grande parte as infraestruturas e ativos de produção da nação,

atrasando consideravelmente o progresso. Existem ainda muitos desafios a nível de desenvolvimento, sobretudo nas zonas rurais. 41,8% dos timorenses viviam ainda abaixo da linha nacional de pobreza em 2014, ainda que isso represente uma melhoria relativamente aos 50,4% registados em 2007<sup>1</sup>. A esperança de vida aumentou 10 anos desde 1999. A agricultura continua a ser o principal sustento de 70% da população, com destaque para a agricultura de subsistência. A insegurança alimentar sazonal nas zonas rurais e a malnutrição continuam a ser um problema, sobretudo no que diz respeito à falta de micronutrientes a nível infantil e materno.<sup>2</sup>

Apesar destes desafios, Timor-Leste tem sido especialmente bem-sucedido na criação de paz e estabilidade. Nos últimos anos o país não registou situações prolongadas de violência ou instabilidade. Um fator essencial que ajudou Timor-Leste a deixar para trás o conflito e a conseguir uma paz duradoura tem sido a forte liderança política, que em grande medida conseguiu unir o país. O estado timorense lidou igualmente bem com a questão da reconciliação com a Indonésia e com os cidadãos timorenses que apoiaram a ocupação indonésia antes da independência. Isto veio melhorar a coesão social e normalizar as relações com a indonésia, incluindo na fronteira entre ambos os países.

O processo de reconciliação e construção de paz em Timor-Leste beneficiou igualmente de esforços sólidos para apoiar os combatentes da libertação nacional, os quais recebem uma pensão do estado. Isto reduz o risco de descontentamento e de inquietação. Também a cada vez maior cultura democrática e de respeito pelas instituições democráticas, reconhecendo o papel que todos os líderes políticos (inclusive na oposição) desempenham no desenvolvimento nacional, vem reforçar a cultura de inclusão e minimizar o risco de marginalização.

Timor-Leste acumulou um registo impressionante no que diz respeito à democracia e aos direitos humanos, em especial se considerarmos a sua tenra idade enquanto nação. O Índice de Democracia de 2016, publicado pela Economist Intelligence Unit<sup>3</sup>, classificou Timor-Leste como a nação mais democrática do sudeste asiático, a quinta na Ásia e a 43<sup>a</sup> a nível mundial. Este índice considera cinco variáveis: processo eleitoral e pluralismo, funcionamento do governo, participação política, cultura política e liberdades civis. Timor-Leste possui ainda a percentagem mais elevada de deputadas do sexo feminino (38%) em toda a Ásia e uma das 20 melhores no mundo.<sup>4</sup>

As políticas timorenses ao longo da última década têm sido notáveis pela competitividade política que imprimiram. Desde a restauração da independência em 2002 Timor-Leste teve quatro eleições presidenciais e quatro eleições legislativas altamente disputadas e reconhecidas internacionalmente como livres e justas. Isto inclui a eleição presidencial de 2017, a primeira eleição conduzida em Timor-Leste sem assistência da comunidade internacional. As eleições legislativas estão previstas para a segunda metade de 2017.

Timor-Leste retira a maior parte dos seus rendimentos económicos das receitas petrolíferas. O Artigo 139.º da Constituição de Timor-Leste determina que a exploração dos recursos

.....

1 Banco Mundial (2016a), Pobreza em Timor-Leste 2014, Díli: Banco Mundial com a RDTL, setembro.

2 RDTL (2014), Desafio Fome Zero: Plano de Ação Nacional para um Timor-Leste Livre de Fome e de Malnutrição, Díli: Governo de Timor-Leste e MS (Ministério da Saúde) (2014), Estratégia Nacional de Nutrição de Timor-Leste para 2014 a 2019, Díli, Timor-Leste.

3 <http://www.eiu.com/topic/democracy-index>, <http://thedi diplomat.com/2017/03/the-importance-of-timor-lestes-2017-elections/>

4 <http://www.ipu.org/wmn-e/classif.htm>

naturais do país (incluindo as reservas petrolíferas deve servir para a constituição de reservas financeiras obrigatórias. Em linha com esta provisão o Governo de Timor-Leste estabeleceu em 2005 um fundo de riqueza soberana, o Fundo Petrolífero de Timor-Leste, com vista a apoiar a gestão dos recursos petrolíferos de Timor-Leste em benefício da geração atual e das gerações vindouras. O Fundo é também uma ferramenta que contribui para uma boa política fiscal, onde se pesam devidamente os interesses a longo prazo dos cidadãos timorenses.

O fundo, inspirado no Fundo de Pensões Global do Governo da Noruega, visa salvaguardar o capital, impedindo transferências a partir do fundo acima do Rendimento Sustentável Estimado no Ano Fiscal em questão. Em anos posteriores os Governos de Timor-Leste decidiram levantar montantes acima do RSE de modo a antecipar o desenvolvimento através de investimentos em infraestruturas de grande dimensão. O objetivo disto é diversificar a economia antes que os recursos de petróleo e gás se esgotem.

Em resultado disto a economia tem crescido em média mais de 10% ao ano desde 2007<sup>5</sup>, ao passo que o produto interno bruto não relacionado com petróleo cresceu em média 12% ao ano nos últimos cinco anos. Fora o petróleo, Timor-Leste exporta produtos agrícolas, com o café a representar 95% das exportações não-petrolíferas do país.

Timor-Leste tem uma das populações mais jovens do mundo, com quase 62% da população a terem menos de 25 anos. Embora esta seja uma oportunidade e uma mais-valia caso haja um investimento estratégico, ter uma população jovem exerce também pressões cada vez maiores sobre a economia e os serviços sociais, o que se traduz em pressões sobre a paz e a estabilidade. As oportunidades de ensino superior em Díli atraem jovens provenientes de zonas rurais mais pobres, resultando numa migração urbana considerável. Isto constitui um desafio para os cerca de 19.000 jovens que procuram entrar no mercado de trabalho todos os anos.<sup>6,7</sup> O Governo de Timor-Leste reconheceu que a taxa de desemprego elevada, sobretudo entre jovens economicamente marginalizados, pode tornar-se uma fonte de instabilidade. Deste modo o Governo criou uma Política para a Juventude e está a procurar criar mais oportunidades de emprego.

O reforço da economia não-petrolífera através da diversificação económica, a criação de mais e melhores oportunidades de emprego para os jovens, o desenvolvimento de indústrias estratégicas e a priorização do desenvolvimento rural são prioridades para Timor-Leste, que até 2030 pretende construir uma nação mais forte e passar de rendimentos médio-baixos para rendimentos médio-altos. Estando atualmente na 175<sup>a</sup> posição na Classificação do Banco Mundial de Facilidade de Fazer Negócios, Timor-Leste está a incidir especialmente no desenvolvimento do setor privado: reforçando o setor das pequenas e médias empresas e eliminando alguns dos condicionalismos ao crescimento do setor privado por via da melhoria de infraestruturas, aumento da eficiência no setor público e aumento da oferta de mão-de-obra qualificada.

.....

- 5 Governo de Timor-Leste. Documento de Fundo da Reunião da República Democrática de Timor-Leste com os Parceiros de Desenvolvimento em 2013.
- 6 La'o Hamutuk (2016c), "Direitos e Sustentabilidade no Desenvolvimento de Timor-Leste", novembro. Acedido a 14 de novembro de 2016 a partir de [www.laohamutuk.org](http://www.laohamutuk.org)
- 7 Courvisanos, Jerry e Boavida, Matias. Análise do Roteiro para o Desenvolvimento Sustentável em Timor-Leste: Relatório Preliminar sobre Política Económica. UNTL / Universidade da Federação, Austrália. Pág. 6

Registaram-se bons progressos a nível da melhoria do ensino básico e dos cuidados de saúde. A taxa líquida de matrículas no ensino básico subiu de 65% em 2001 para 92% em 2013. O passo seguinte visará a qualidade. Desde a independência em 2002 as taxas de mortalidade infantil e materna têm descido de forma rápida, ao passo que as taxas de vacinação melhoraram. Em resultado disto, a incidência da malária foi reduzida em 95%.<sup>8</sup> As taxas de fertilidade continuam elevadas, porém têm vindo a diminuir nos últimos anos. Atualmente o foco está em melhorar os indicadores de mortalidade materna.

Conseguiram-se progressos reais no que diz respeito ao restauro e melhoria de uma rede essencial de estradas nacionais, distritais e rurais. O investimento público transformou o setor da eletricidade a um ritmo impressionante desde a independência. Desde 2008 o Governo de Timor-Leste, através da Eletricidade de Timor-Leste (EDTL), investiu quase mil milhões de dólares na substituição de um sistema de geração de eletricidade antigo e ineficaz, alimentado a gasóleo, e na criação de um sistema único de transmissão e distribuição a partir de vários sistemas isolados. Graças a este investimento a cobertura da rede elétrica aumentou de 21% dos lares em 2003 para 83% em 2016<sup>9</sup>. A capacidade de geração de eletricidade aumentou para mais do triplo, dando à EDTL capacidade suficiente para ligar todos os lares e satisfazer confortavelmente o pico da procura até pelo menos 2027, de acordo com o cenário de maior crescimento do uso de eletricidade.<sup>10</sup> A desregulação do mercado das telecomunicações resultou igualmente em ganhos significativos, estando atualmente disponíveis serviços de internet móvel 3G.

O próximo foco consiste em continuar a melhorar o acesso a água potável, saneamento e gestão de resíduos sólidos, especialmente em áreas remotas e rurais. As infraestruturas estão a melhorar, todavia são necessários mais investimentos, sobretudo em áreas rurais,<sup>11</sup> para apoiar o crescimento inclusivo e garantir que se chega primeiro a quem está mais para trás, de modo a que ninguém fique para trás na concretização da Agenda para 2030.

Timor-Leste está exposto a diversas catástrofes naturais, incluindo inundações, erosão costeira, tsunamis, ventos fortes (ciclones), estações secas prolongadas (seca), terremotos, desabamentos de terras e fogos florestais. As catástrofes mais frequentes nos últimos anos têm sido inundações, desabamentos de terras e seca, afetando a produção doméstica de alimentos. O Governo de Timor-Leste reconheceu este desafio e está a trabalhar de forma ativa para reduzir os riscos de catástrofes e mitigar os efeitos das alterações climáticas, por exemplo através da plantação de árvores para combater a erosão e o risco de desabamentos de terras. O Ministério da Solidariedade Social desenvolveu igualmente mecanismos para apoiar comunidades afetadas por desastres naturais.

.....

8 Indicadores do BAsD para o País e Carteira.

9 2016 Electrification rate Ministry of Public works

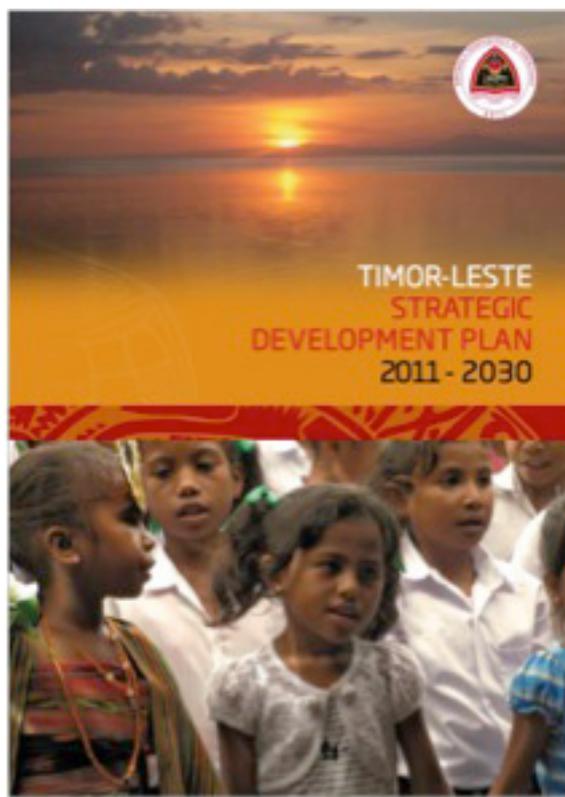
10 <https://www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/cps-tim-2016-2020-ssa-05.pdf>

11 Estratégia do BAsD de Parceria com o País. Timor-Leste 2016 a 2020. Abril de 2016. Págs. 1-2.

# CONCRETIZAÇÃO DA AGENDA PARA 2030: PLANO ESTRATÉGICO DE DESENVOLVIMENTO DE TIMOR-LESTE PARA 2011 A 2030 E OS ODSS

Aquando da independência em 2002, Timor-Leste desenvolveu uma visão nacional intitulada “Timor-Leste 2020: A Nossa Nação, O Nosso Futuro”. Este documento estabeleceu o enquadramento sobre o qual foi redigido o Plano de Desenvolvimento Nacional de 2002. Este Plano incidu no alívio da pobreza e nas necessidades básicas, na consolidação da segurança e da estabilidade e na capacitação das instituições de base do Estado.

Em 2010 foi iniciado um processo amplo de consulta a nível nacional para formular o plano de desenvolvimento seguinte do país. Foram mantidas consultas alargadas a nível local em todo o país, com o envolvimento direto dos principais responsáveis do Governo. Este processo resultou no Plano Estratégico de Desenvolvimento de Timor-Leste para 2011 a 2030 (PED).



## PLANO ESTRATÉGICO DE DESENVOLVIMENTO DE TIMOR-LESTE PARA 2011 A 2030

O Plano Estratégico de Desenvolvimento (PED) é um pacote integrado de políticas alinhadas com os Objetivos de Desenvolvimento do Milénio, concebidas para serem executadas em três fases: curto prazo (1 a 5 anos), médio prazo (5 a 10 anos) e longo prazo (10 a 20 anos). Foi desenvolvido entre 2010 e 2011 e enviado para a aprovação do Parlamento Nacional a 7 de julho de 2011. O PED abrange três áreas essenciais: capital social, desenvolvimento de infraestruturas e desenvolvimento económico. Estas são por sua vez suportadas por estratégias visando a criação de um enquadramento institucional efetivo e de alicerces macroeconómicos sólidos.<sup>12</sup> A Figura 1 resume a estrutura principal e conteúdo do PED:

**FIGURA 1: ESTRUTURA E TÓPICOS DO PLANO ESTRATÉGICO DE DESENVOLVIMENTO**

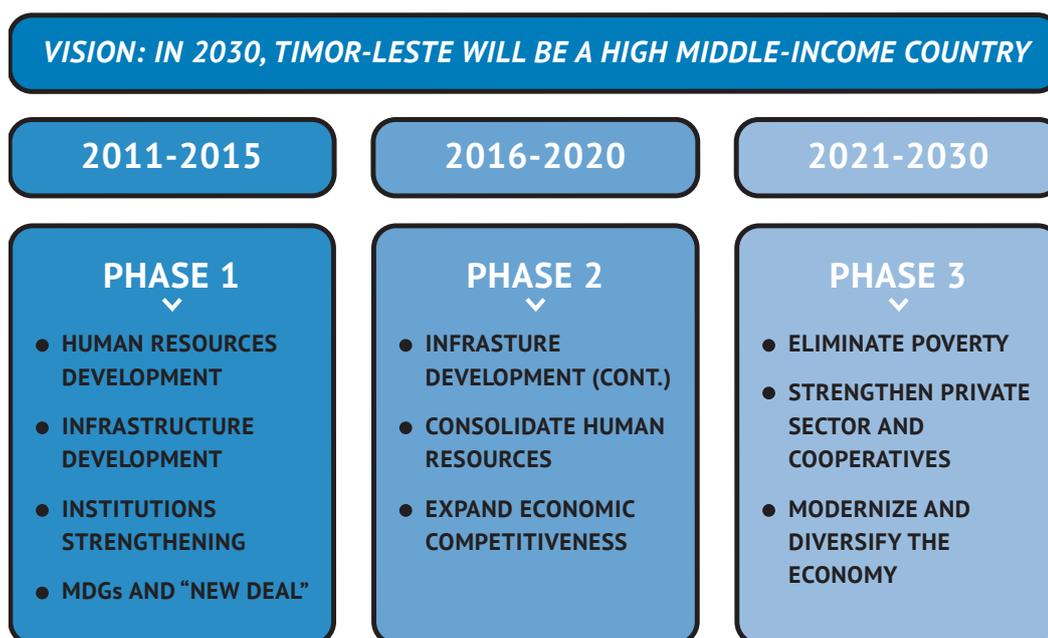


.....  
12 Plano Estratégico de Desenvolvimento, pág. 13

A Figura 2 lista as principais áreas de foco em cada fase. Os elementos mais notáveis desta estratégia incluem um investimento precoce significativo no desenvolvimento de infraestruturas, de modo a permitir a prestação de serviços básicos (incluindo eletricidade, saúde e educação) a zonas rurais, bem como a incorporação explícita de processos globais tais como os ODMs e o Novo Acordo para Estados Frágeis como parte da estratégia nacional. O investimento considerável em infraestruturas foi possibilitado pelas receitas geradas pelo Fundo Petrolífero nacional, o qual foi concebido para suportar o desenvolvimento sustentável da nação a médio prazo.

O PED tem um total de 149 objetivos secundários nas três áreas de foco, no enquadramento institucional subjacente e nas estratégias de alicerces macroeconómicos. Estes objetivos secundários orientam os planos, programas e projetos setoriais desenvolvidos pelo Governo e constituem um ponto de referência para as atividades de desenvolvimento de outros agentes, tais como a sociedade civil, organizações religiosas, ONGs e parceiros de desenvolvimento.

**FIGURA 2: PLANO DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL DE TIMOR-LESTE PARA 2011 A 2030**



## TIMOR-LESTE E OS ODSS

O processo de consulta pós-2015 com vista a definir um enquadramento para suceder aos ODMs teve início pouco após o início da implementação do PED em 2012-2013. Timor-Leste teve um papel ativo neste processo, destacando-se o trabalho com o g7+ em prol de um objetivo sobre paz, estabilidade e instituições efetivas (resultando no ODS 16) e da formulação de alvos com especial relevância para países em vias de desenvolvimento.

## ADOÇÃO E DEFESA DA AGENDA PARA 2030 E DOS ODSS

O Governo de Timor-Leste adotou a Agenda para 2030 e os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável através da Resolução Governamental N.º 34/2015, de 23 de setembro; dois dias antes da sua adoção formal na Assembleia Geral das Nações Unidas. Esta Resolução serviu também para mandar a criação de um grupo de trabalho sobre a implementação dos ODS, a ser presidido pelo Gabinete do Primeiro-Ministro. A adoção da Agenda para 2030 e dos ODSs foi posteriormente ratificada pela Resolução Parlamentar N.º 19/2015, de 18 de novembro. Esta Resolução recomendou também que o Governo de Timor-Leste alinhe os seus sistemas de planeamento e orçamento com os ODSs. Subsequentemente o Governo emitiu uma diretiva (Diretiva N.º 038/2015/XII/PM de 22 de dezembro de 2015) estabelecendo o Grupo de Trabalho dos ODSs e um Decreto (Decreto Governamental N.º 1/2016, de 1 de fevereiro) determinando a obrigatoriedade de refletir os ODSs nos planos e orçamentos anuais.

A nível global, Timor-Leste defendeu a implementação da Agenda desde que esta foi criada, como por exemplo através da participação do Primeiro-Ministro no Grupo de Alto Nível sobre Implementação dos ODSs formado no dia após a adoção da Agenda para 2030 em Nova Iorque. Juntamente com os líderes de Brasil, Colômbia, Alemanha, Libéria, África do Sul, Suécia, Tanzânia e Tunísia, o Primeiro-Ministro Araújo comprometeu-se a trabalhar de forma ativa para conseguir apoio com vista à implementação dos ODSs e para mobilizar “compromisso concreto e envolvimento sustentado, a todos os níveis, pela duração desta Agenda.” Os esforços de partilha de experiências e de cooperação “frágil para frágil” relativamente aos ODSs através da rede do g7+ são igualmente uma parte integral deste compromisso.

**FIGURA 3: OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL**



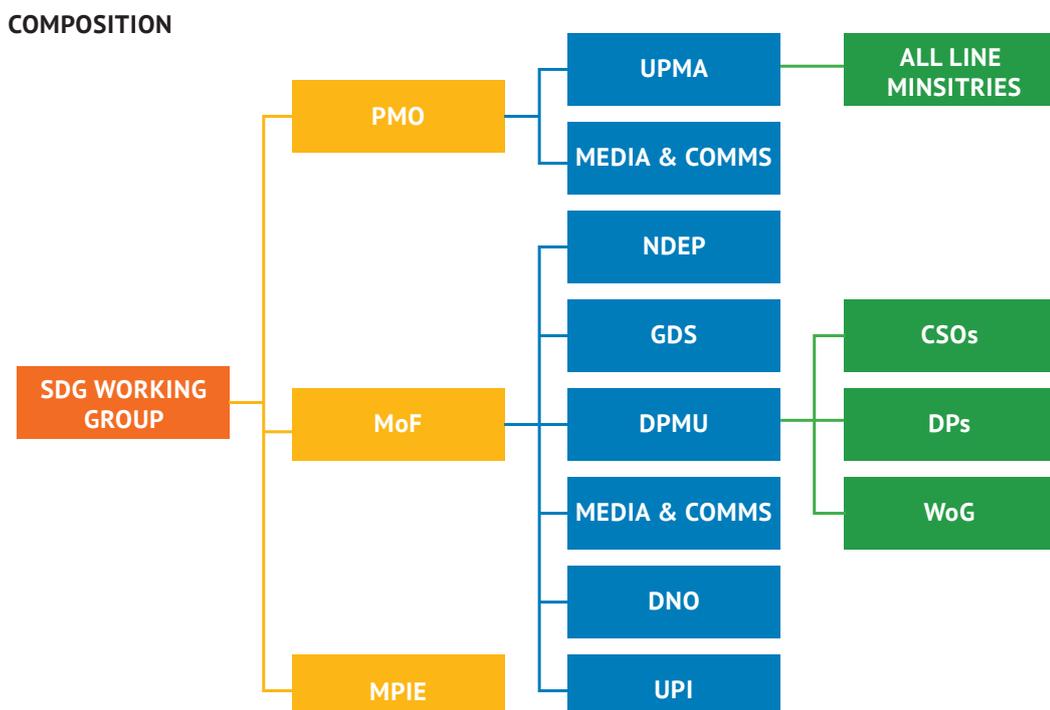
## O PED COMO VEÍCULO PARA A CONCRETIZAÇÃO DOS ODSS

### PROVISÕES INSTITUCIONAIS PARA A DISSEMINAÇÃO DOS ODSS

Tal como referido anteriormente, uma das primeiras ações desenvolvidas pelo Governo de Timor-Leste em resposta à adoção da Agenda para 2030 consistiu na criação de um Grupo de Trabalho sobre os ODSS, através da Resolução Governamental N.º 34/2015. Este Grupo de Trabalho foi encarregue de identificar formas de harmonizar os novos Objetivos Globais da Agenda para 2030 com o PED e de os integrar no Programa do VI Governo Constitucional, que tomou posse a 16 de fevereiro de 2015.

O Grupo de Trabalho dos ODSS é presidido pelo Gabinete do Primeiro-Ministro e conta com uma forte representação por parte dos Ministérios e unidades responsáveis pelo planeamento, orçamentação, monitorização e implementação do PED. O Grupo de Trabalho identificou igualmente agências governamentais responsáveis para cada um dos 169 alvos dos ODSS, assim como outros Ministérios e agências que partilharão a responsabilidade pela concretização dos alvos. A Figura 4 resume a composição do Grupo de Trabalho dos ODSS.

FIGURE 4: BELOW SUMMARIZES THE COMPOSITION OF THE SDG WORKING GROUP



## ALINHAMENTO E COBERTURA DOS ODSS COM O QUADRO DE DESENVOLVIMENTO NACIONAL DO PED

O Grupo de Trabalho dos ODSs avaliou o alinhamento do Plano Estratégico de Desenvolvimento de Timor-Leste para 2011 a 2030 com os Objetivos e Alvos de Desenvolvimento Sustentável e determinou que existe forte consistência e convergência. Ficou claro que os ODSs 1 a 15 estão bem alinhados com os objetivos do PED. O Objetivo 16 (Paz, justiça e instituições eficazes) e o Objetivo 17 (Parcerias para a implementação dos objetivos) são consistentes com a abordagem de implementação do PED. A secção sobre elementos conducentes no documento do roteiro dos ODSs contém mais detalhes sobre isto. A nível de alvos dos ODSs, 58 dos alvos estão alinhados de forma variável com objetivos secundários do PED. A Figura 5 resume o alinhamento dos Setores do PED com os Objetivos dos ODSs, bem como o número de Alvos dos ODSs refletidos no PED por Setor:

**FIGURA 5: ALINHAMENTO DOS ODSS POR SETORES PRIORITÁRIOS DO PED**

SETOR DO PLANO ESTRATÉGICO DE DESENVOLVIMENTO DE TIMOR-LESTE	ODSS CORRESPONDENTES	N.º DE ALVOS CORRESPONDENTES NOS ODSS
Capital Social	<b>Objetivo 1:</b> Erradicação da pobreza <b>Objetivo 2:</b> Erradicação da fome <b>Objetivo 3:</b> Boa saúde e bem-estar <b>Objetivo 4:</b> Educação de qualidade <b>Objetivo 5:</b> Igualdade de género <b>Objetivo 10:</b> Redução da desigualdade <b>Objetivo 12:</b> Consumo e produção responsáveis <b>Objetivo 13:</b> Ação climática <b>Objetivo 14:</b> Proteção da vida marítima <b>Objetivo 15:</b> Proteção da vida terrestre <b>Objetivo 16:</b> Paz, justiça e instituições eficazes	71
Desenvolvimento Económico	<b>Objetivo 1:</b> Erradicação da pobreza <b>Objetivo 2:</b> Erradicação da fome <b>Objetivo 8:</b> Trabalho digno e crescimento económico <b>Objetivo 9:</b> Indústria, inovação e infraestruturas <b>Objetivo 10:</b> Redução da desigualdade <b>Objetivo 12:</b> Consumo e produção responsáveis <b>Objetivo 14:</b> Proteção da vida marítima <b>Objetivo 17:</b> Parcerias para a implementação dos objetivos	52
Desenvolvimento de Infraestruturas	<b>Objetivo 6:</b> Água potável e saneamento <b>Objetivo 7:</b> Energias renováveis e acessíveis <b>Objetivo 11:</b> Cidades e comunidades sustentáveis <b>Objetivo 12:</b> Consumo e produção responsáveis	25
Quadro Institucional	<b>Objetivo 10:</b> Redução da desigualdade <b>Objetivo 12:</b> Consumo e produção responsáveis <b>Objetivo 16:</b> Paz, justiça e instituições eficazes <b>Objetivo 17:</b> Parcerias para a implementação dos objetivos	18

Também a nível de indicadores o Grupo de Trabalho mapeou o número de indicadores propostos dos ODSs alinhados com o PED. Isto é apresentado na Figura 6:

**FIGURA 6: ALINHAMENTO DOS INDICADORES DOS ODSS COM O PED**

GOALS		SDG INDICATORS	ALIGNED WITH SDP
1	No poverty	9	6
2	No hunger	15	7
3	Good health	25	14
4	Quality education	11	10
5	Gender equality	14	3
6	Clean water and sanitation	10	9
7	Clean energy	6	6
8	Good jobs and economic growth	15	4
9	Innovation and infrastructure	12	5
10	Reduced inequalities	12	3
11	Sustainable cities and communities	13	6
12	Responsible consumption	12	4
13	Protect the planet	5	4
14	Life below water	10	7
15	Life on land	15	8
16	Peace and justice	21	14
17	Partnership for the goals	24	0
<b>TOTAL</b>		<b>229</b>	<b>110</b>

As análises realizadas para fazer corresponder o PD com o quadro de desenvolvimento nacional mostram que o PED é consistente com as aspirações da Agenda para 2030, uma vez que engloba os elementos essenciais de Paz, Prosperidade, Planeta e Parcerias. A convergência de Alvos e Indicadores dos ODSs é igualmente forte, sobretudo para as necessidades básicas do povo em termos de Boa saúde e bem-estar. Educação de qualidade. **Objetivo 6:** Água potável e saneamento, **Objetivo 7:** Energias renováveis e acessíveis, **Objetivo 13:** Ação climática e **Objetivo 16:** Paz, justiça e instituições eficazes. A cobertura e a consistência serão melhoradas à medida que o PED vai sendo revisto e atualizado.

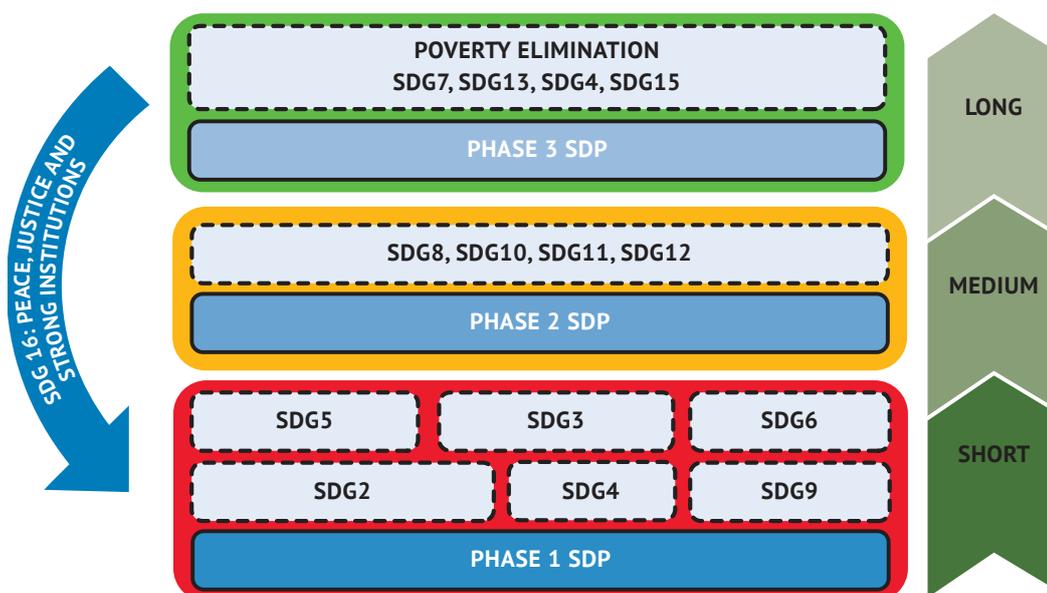
## SEQUENCIAÇÃO DE ALVOS DOS ODSS E OBJETIVOS SECUNDÁRIOS DO PED RELACIONADOS

Um elemento importante da abordagem de Timor-Leste para a concretização dos ODSs (e dos anteriores ODMs) tem sido a sequenciação e priorização da atenção a necessidades de desenvolvimento (ou seja, Alvos e indicadores dos ODSs). Esta sequenciação assenta na situação de desenvolvimento do país e nas prioridades identificadas para satisfazer as necessidades do povo e manter a paz e a coesão social.

Em termos dos “5 Ps” da Agenda para 2030, o foco do PED tem incidido a curto prazo nas Pessoas, a médio prazo na Prosperidade e a longo prazo no Planeta. A Paz tem sido a base para as aspirações de desenvolvimento do país desde 2002, enquanto as Parcerias têm sido uma

dimensão importante do envolvimento de Timor-Leste com o resto do mundo, tal como já foi referido. De forma resumida, o mapeamento dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável segundo as três fases do Plano Estratégico de Desenvolvimento pode ser ilustrado da seguinte forma:

**FIGURE 7: ALINHAMENTO DOS OBJETIVOS DOS ODSS COM AS FASES DO PED**



Todavia a sequenciação não implica que os Objetivos prioritizados a longo prazo tenham sido ignorados. A Parte 7 do PED articula de forma clara o faseamento de ações em todos os setores no curto, médio e longo prazo. Este faseamento tem sido traduzido em planos setoriais e anuais a nível de linhas ministeriais. Por exemplo, o Governo de Timor-Leste tem vindo a implementar os sistemas, capacidades, políticas e programas necessários para dar resposta a questões de sustentabilidade ambiental e resiliência que datavam dos primeiros dias da independência, tal como está refletido em muitas análises e programas, como por exemplo o Plano Nacional de Ação de Adaptação.

Em linha com o Objetivo 7 referente a acesso a eletricidade o Governo priorizou a concretização do Alvo 7.1 “até 2030 garantir acesso universal a serviços de eletricidade a bom preço, fiáveis e modernos”, em especial garantindo o acesso a eletricidade fiável no país inteiro. Atualmente a eletricidade chega a mais de 70% da população timorense. O Alvo 7.2 “até 2030 aumentar substancialmente a fatia da energia renovável no bolo global da energia” será o foco da fase a longo prazo do PED.

A sequenciação de Alvos e prioridades reconhece ainda as inter-relações entre diferentes Objetivos e alvos, bem como a necessidade de estabelecer blocos de construção que permitam conseguir-se Prosperidade e a proteção do Planeta. Timor-Leste reconhece que satisfazer as necessidades básicas da população (rendimentos, alimentação, saúde, educação

e acesso a serviços) é um requisito essencial para o crescimento económico e a prosperidade. Estão a ser tomadas ações com vista a promover a diversificação da economia através do desenvolvimento do setor privado, com destaque para setores promissores como o turismo.

Tal como afirmou Sua Excelência o Primeiro-Ministro Dr. Rui Maria de Araújo num discurso proferido na Universidade Nacional de Timor-Leste a 10 de agosto de 2016:

*“Em última instância queremos eliminar a pobreza, reforçar as bases da nossa economia e coexistir de forma harmoniosa com o nosso ambiente. A concretização de todos estes objetivos resultará necessariamente na erradicação da pobreza, que é o Objetivo 1. Garantirá igualmente paz e estabilidade, criando um feedback positivo que irá reforçar os alicerces do nosso desenvolvimento. A educação e a saúde possibilitam uma mão-de-obra produtiva, instituições mais fortes e crescimento económico, o que por sua vez reduz os riscos de conflito e instabilidade, criando as condições para se continuar a melhorar o desenvolvimento humano, o desenvolvimento económico, etc.*

*Em última instância, quando tivermos uma população instruída e saudável, bases económicas sólidas e um forte crescimento económico, seremos mais efetivos nas nossas medidas para proteger o ambiente e combater as alterações climáticas. Contudo isto não significa que iremos esperar até esse dia para incidir noutros objetivos, nomeadamente nos objetivos referentes ao nosso planeta. Este é o plano do governo, o esforço conjunto entre todo o governo. Individualmente, cada uma das nossas linhas ministeriais tem igualmente as suas próprias prioridades, alinhadas com os ODSs. Falarei desta questão mais tarde.*

*Dito isto, tendo em conta que estamos atualmente a pensar rever o nosso PED é possível que este roteiro venha a sofrer alterações. Porém podemos estar seguros de que os objetivos a curto prazo, os objetivos de desenvolvimento humano, permanecerão mais ou menos na mesma.”*

## PLANO ESTRATÉGICO DE DESENVOLVIMENTO DE TIMOR-LESTE

### ROTEIRO PARA OS OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

O Plano Estratégico de Desenvolvimento constitui um roteiro efetivo para a concretização dos ODSs em Timor-Leste, ainda que nem todos os alvos dos ODSs sejam abordados de forma completa no PED. O PED prevê que serão necessárias revisões e atualizações periódicas dos alvos, em linha com os indicadores de progresso de desenvolvimento nacional. Deste modo haverá oportunidade para considerar e incorporar Alvos dos ODSs e indicadores nacionais relevantes para atingir a Agenda para 2030. O PED contém igualmente uma sequenciação de Objetivos e Alvos em linha com a situação de desenvolvimento e as necessidades prioritárias do país. Isto permite ao país saber o que precisa fazer para concretizar os ODSs. O foco dos esforços do Governo estará assim em garantir o estabelecimento dos sistemas, estruturas e capacidades para concretizar esta visão nacional em prol do povo de Timor-Leste, tal como se descreve na secção seguinte.

## POSSIBILITANDO O PROGRESSO: DISSEMINAÇÃO DA AGENDA PARA 2030 NOS SISTEMAS NACIONAIS

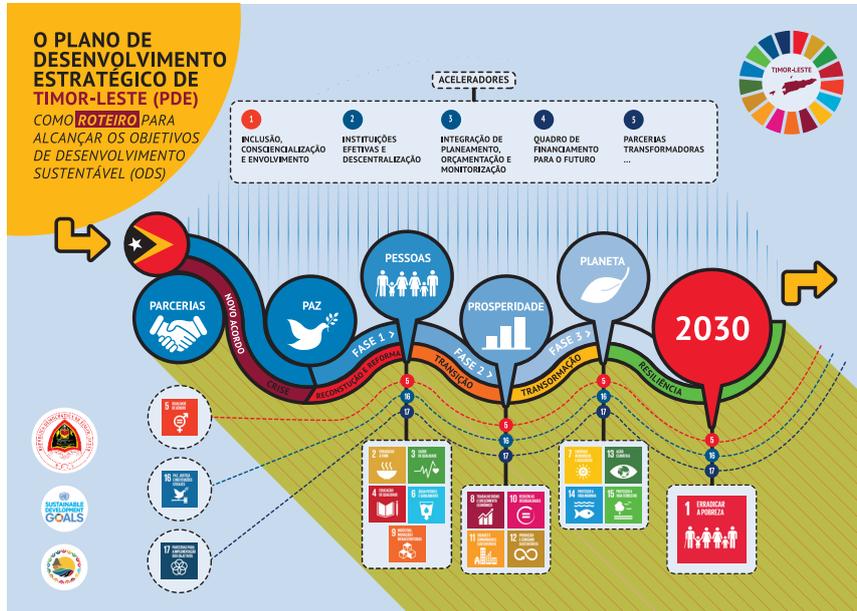
O Plano Estratégico de Desenvolvimento constitui um quadro claro, abrangente e coerente para desenvolvimento entre 2011 e 2030, consistente com a aspiração e abordagem dos ODSs. Contudo, ter um bom plano não é garantia de progresso. Um elemento vital do roteiro de Timor-Leste para 2030 tem sido os sistemas, estruturas, estratégias, capacidades e políticas estabelecidos pelo Governo para possibilitar a execução efetiva do PED.

A nível global é reconhecido que a concretização dos ODSs requer que os elementos fundamentais da Agenda para 2030 tenham sido bem disseminados nos sistemas nacionais, estratégias de financiamento, planos e políticas de desenvolvimento. O ponto 55 da Agenda para Desenvolvimento Sustentável em 2030 estabelece (ênfase nossa):

*Os ODSs e alvos são integrados e indivisíveis, com uma natureza global e aplicáveis de forma universal, levando em conta diferentes realidades, capacidades e níveis de desenvolvimento nacionais e respeitando políticas e prioridades nacionais. Os alvos são definidos como aspiracionais e globais, com cada governo a definir os seus próprios alvos nacionais orientados pelo nível global de ambição, porém levando em conta as circunstâncias nacionais. Cada governo decidirá igualmente a forma como estes alvos aspiracionais e globais serão incorporados em processos, políticas e estratégias de planeamento nacional. É importante reconhecer a ligação entre desenvolvimento sustentável e outros progressos relevantes em curso nas áreas económica social e ambiental.*

O Governo de Timor-Leste tem vindo a trabalhar para identificar e estabelecer os sistemas, políticas e processos mais importantes necessários para sustentar a concretização do Plano Estratégico de Desenvolvimento. Estes incidem sobretudo na forma como os sistemas nacionais podem ser reforçados para dar resposta a desafios de desenvolvimento moderno complexos, inter-relacionados e em evolução rápida, bem como na forma como os recursos podem ser geridos e mobilizados de modo efetivo para atingir resultados. O diagrama seguinte resume as ideias retiradas desta experiência.

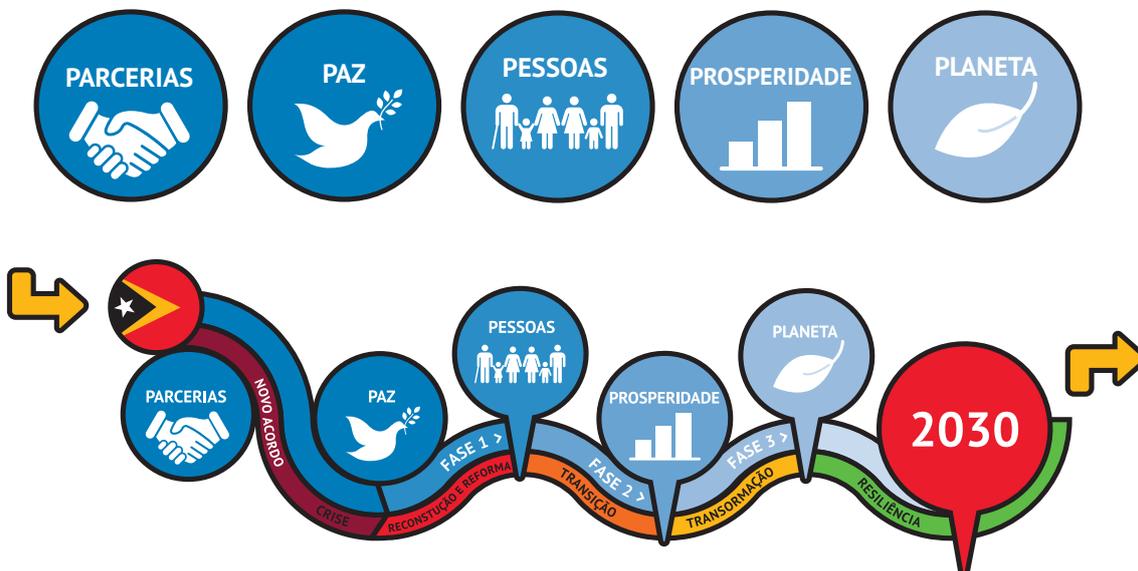
## PERCURSO DE TIMOR-LESTE RUMO AOS ODSS



O diagrama anterior mostra as prioridades do Plano Estratégico de Desenvolvimento (PED) de Timor-Leste. O PED incide em prioridades com diversas etapas ao longo do calendário concorrente da Agenda para 2030 e do PED.

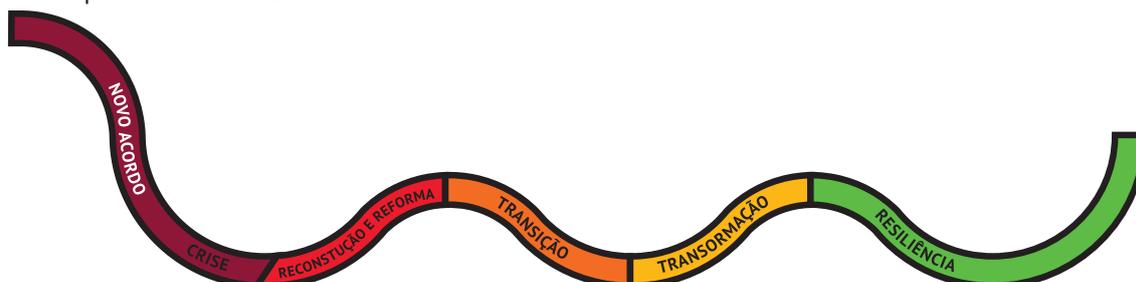
## OS 5 PS: PAZ, PESSOAS, PROSPERIDADE, PLANETA E PARCERIAS

O diagrama mostra as prioridades do Plano Estratégico de Desenvolvimento (PED) nacional de Timor-Leste e a forma como este vai incidindo nos diferentes Ps da Agenda para 2030. Os 5 Ps são: Paz, Pessoas, Prosperidade, Planeta e Parcerias. Esta sequência serve apenas para mostrar como as prioridades vão mudando, pelo que não significa que o Planeta só seja abordado na fase final ou que a Paz deixe de ser importante após a primeira fase. O 5.º P, o das Parcerias, é transversal a todas as várias fases prioritárias.



## DA FRAGILIDADE À RESILIÊNCIA: AS 5 FASES DO ESPETRO DE FRAGILIDADE DO NOVO ACORDO

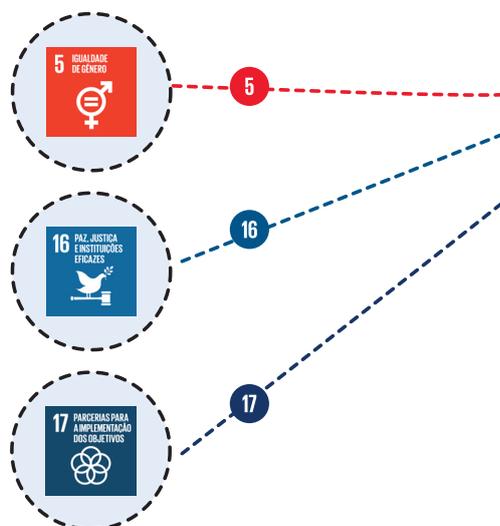
Abaixo dos 5 Ps está uma fila que mostra as diferentes fases do Espetro de Fragilidade do Novo Acordo, que vão da crise à reconstrução e reforma, até à transição, por via da transformação, para a resiliência.



## O PED DEFINE AS PRIORIDADES NACIONAIS PARA OS ODSS

Ainda que reconhecendo que os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODSs) da Agenda para 2030 são integrados e indivisíveis, Timor-Leste estabeleceu as suas prioridades de desenvolvimento no Plano Estratégico de Desenvolvimento nacional. Assim, embora trabalhe simultaneamente com vista a implementar todos os 17 ODSs, há diferentes ODSs cuja implementação assume destaque em períodos de tempo diferentes.

Os ODSs prioritários estão alinhados com as diferentes fases do PED, sendo que todos culminam no ODS 1 – erradicação da pobreza até 2030, a data do fim do PED e dos ODSs. O ODS 5 (igualdade de género), o ODS 16 (instituições efetivas) e o ODS 17 (parcerias) são transversais.



# ELEMENTOS CONDUCENTES PARA O PROGRESSO DE TIMOR-LESTE RUMO AO DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

Os Governos de Timor-Leste têm vindo a realizar várias ações com vista a permitir ao país progredir rumo ao desenvolvimento sustentável sob o quadro do PED e o quadro global dos ODSs. De seguida descrevem-se cinco destes elementos conducentes:



- 1 INCLUSÃO, SENSIBILIZAÇÃO E PARTICIPAÇÃO:**  
Com base nos grandes esforços de solidariedade social de Timor-Leste para fortalecer ainda mais a capacitação de jovens, mulheres e grupos marginalizados no desenvolvimento nacional.
- 2 INSTITUIÇÕES EFICIENTES E DESCENTRALIZAÇÃO:**  
Tornar a administração pública mais eficaz e capaz, ao mesmo tempo que descentraliza os serviços para os municípios.
- 3 PLANEAMENTO, ORÇAMENTO E MONITORIZAÇÃO INTEGRADOS:**  
Implementação da orçamentação por programas para fortalecer o alinhamento dos investimentos nacionais com o Plane Estratégico de Desenvolvimento (PED).
- 4 QUADRO DE FINANCIAMENTO PARA O FUTURO:**  
Diversificar o desenvolvimento económico, para além dos recursos naturais, para fortalecer o setor privado nacional como o motor de crescimento futuro.
- 5 PARCERIAS TRANSFORMADORAS:**  
Liderando e defendendo a Agenda 2030 a nível mundial, enquanto envolve a sociedade civil e o setor privado no desenvolvimento nacional.

## INCLUSÃO, CONSCIENCIALIZAÇÃO E ENVOLVIMENTO

### POR QUE RAZÃO É ESTE UM ELEMENTO CONDUCENTE?

A inclusão, consciencIALIZAÇÃO e envolvimento são vitais para a concretização do PED e dos ODSs. 'Chegar primeiro aos mais para trás' e 'não deixar ninguém para trás' são também princípios essenciais do PED e da Agenda para 2030, só podendo ser concretizados se o processo de desenvolvimento for inclusivo e envolver todas as secções da sociedade. Para além de providenciar uma rede de segurança social, a emancipação na forma de igualdade de acesso a recursos é necessária para um desenvolvimento inclusivo.

## INCLUSÃO

A solidariedade social na forma de proteção social e subsídios a veteranos e grupos vulneráveis, como sejam mães solteiras, idosos e inválidos, foi priorizada desde o início a fim de garantir coesão social e paz continuada.

Desde então o Governo de Timor-Leste adotou instrumentos legais para promover a inclusão, representação e participação de mulheres, jovens e idosos. Deste modo, as eleições nos sucos reservam assentos para mulheres e jovens, a fim de garantir a sua representação. O PED inclui ainda um compromisso de estabelecer medidas abrangentes que assegurem o direito à educação a grupos socialmente marginalizados e de garantir igualdade de oportunidades independentemente da etnia, língua, estatuto socioeconómico, religião, género, saúde (VIH), invalidez ou localização (urbana / rural).

Estas medidas ajudam a combater a exclusão, a marginalização, a desigualdade e a pobreza extrema, que são ao mesmo tempo causas e consequências da fragilidade. Uma vez que muitos dos objetivos e alvos têm 'base zero', só podem ser concretizados caso sejam conseguidos resultados para todos os cidadãos. No caso de Timor-Leste, isto traduz-se numa necessidade urgente de incidir o foco nas comunidades rurais, que são as que se encontram mais para trás no percurso rumo ao desenvolvimento, nos bairros de lata urbanos e nas populações vulneráveis, incluindo mulheres e raparigas, inválidos, jovens e idosos. 'Não deixar ninguém para trás' e 'chegar primeiro aos que estão mais para trás' ajudarão também a corrigir a cada vez maior desigualdade que se verifica em Timor-Leste.

### INCLUSÃO, CONSCIENCIALIZAÇÃO E ENVOLVIMENTO

#### História de sucesso:

- A solidariedade social na forma de subsídios a veteranos e grupos vulneráveis foi priorizada desde o início a fim de garantir coesão social e paz continuada.
- Timor-Leste priorizou a participação política das mulheres, o que faz com que atualmente 38% dos assentos parlamentares sejam ocupados por mulheres – a percentagem mais elevada em toda a Ásia. Isto inclui também um compromisso para uma orçamentação atenta à questão dos géneros. As mulheres representam ainda 16% dos agentes de polícia e 9% dos militares.

- As discussões em todo o país relativamente ao Plano Estratégico de Desenvolvimento garantiram consciencialização, envolvimento e aceitação até ao nível dos sucos.

#### Próximos passos:

- Emancipação: substituir os subsídios por acesso igual aos recursos para garantir que cada timorense tem a possibilidade de se tornar um membro produtivo da sociedade, independentemente da idade, género, localização geográfica e capacidade.
- Colhendo os dividendos demográficos: investir na educação para garantir que os jovens são instruídos e qualificados e que têm oportunidades de emprego, desempenhando um papel integral na concretização do PED e dos ODSs

## IGUALDADE DE GÉNERO – EXPLORANDO O POTENCIAL

A igualdade de género é um acelerador do progresso relativo ao PED e à concretização dos ODSs. As mulheres são o próximo mercado emergente e globalmente falando possuem um potencial por explorar. Ao avançar a igualdade das mulheres em termos do acesso a recursos e à participação no mercado de trabalho poderão acrescentar-se 12 biliões de dólares ao PIB global até 2025.<sup>13</sup> Os resultados no Objetivo 5 – Igualdade de Género têm um efeito acelerador sobre outros Objetivos de Desenvolvimento Sustentáveis, como o ODS1 (erradicação da pobreza) e o ODS2 (erradicação da fome). Caso as mulheres rurais nos países em vias de desenvolvimento tivessem o mesmo acesso a recursos produtivos que os homens, poderiam aumentar a produtividade nas suas quintas em até 30%, reduzindo assim o número de pessoas com fome no mundo inteiro em até 17%.<sup>14</sup>

A Declaração de Maubisse sobre a Emancipação das Mulheres Rurais reconhece este potencial, apelando a medidas como recolha de dados sensíveis à questão do género, implementação de políticas de igualdade de género, em especial dentro da indústria agrícola, maior acesso a crédito para mulheres e compromisso relativamente a uma quota de 30% de mulheres beneficiárias de ações de formação em gestão, marketing, comércio e publicidade.

Os líderes de Timor-Leste reconheceram a importância de emancipar as mulheres e de conseguir a igualdade de género. Para tal comprometeram-se a ter uma orçamentação sensível à questão do género e estabeleceram um sistema de monitorização de género sob o Gabinete do Primeiro-Ministro. Desde a independência o Governo tem também vindo a priorizar a participação política das mulheres, sendo que atualmente 38% dos assentos parlamentares são ocupados por mulheres – a percentagem mais elevada em todo o continente asiático. Esta participação das mulheres chega inclusive ao nível dos municípios e dos sucos.

Na área das Mulheres, Paz e Segurança, Timor-Leste desenvolveu um Plano Nacional de Ação para a Implementação da Resolução 1325 do Conselho de Segurança e encorajou a participação das mulheres nas forças de segurança, as quais representam atualmente 16% dos agentes de polícia e 9% dos militares.

A violência doméstica continua elevada em Timor-Leste, à semelhança do que acontece na maior parte das sociedades pós-conflito. O Governo de Timor-Leste reconheceu este desafio e está a trabalhar de forma ativa para lhe dar resposta. A violência doméstica passou recentemente a ser considerada crime público. Isto significa que ao invés de a vítima ter de se deslocar a uma esquadra de polícia para participar o crime, qualquer pessoa que testemunhe uma situação de violência doméstica fica obrigada a participá-la à polícia. Desde a aprovação desta lei o número de participações de violência doméstica aumentou. O Governo prestou formação especializada à polícia sobre como responder a relatos de violência doméstica e está a estabelecer casas seguras espalhadas pelo país, em cooperação com ONGs.

.....

13 Instituto Global McKinsey – setembro de 2015

14 <http://www.un.org/womenwatch/feature/ruralwomen/facts-figures.html>

## JUVENTUDE – COLHENDO OS DIVIDENDOS DEMOGRÁFICOS

Timor-Leste é atualmente o 7.º país mais jovem do mundo, com 67,5% da sua população a terem menos de 30 anos. Está-se a assistir a um crescimento muito distinto no número de jovens. A população total está a aumentar rapidamente, o que pode constituir uma grande oportunidade ou conduzir a problemas sociais graves devido a desemprego maciço entre os jovens, dependendo da forma como este aumento for gerido. As projeções indicam que ao ritmo atual de crescimento da mão-de-obra será necessário criar 18.000 novos empregos por ano.

Nas fases iniciais da transição demográfica é essencial que Timor-Leste responda aos seus atuais desafios demográficos através de investimento adequado em capital humano, investindo nas crianças e nos jovens de modo a colher dividendos demográficos. Os dividendos demográficos são um crescimento acelerado da produtividade que resulta da redução da taxa de natalidade de um país. A taxa de fertilidade em Timor-Leste desceu nos últimos 5 anos de 5,7 para 4,4 filhos por mulher. É necessário que esta tendência se mantenha para se poderem colher dividendos demográficos. A alteração subsequente na estrutura etária da população aumenta a proporção de trabalhadores para dependentes, desde que se criem empregos em número suficiente. Cria-se assim uma estrutura etária favorável e uma oportunidade demográfica que dura três a quatro décadas. Caso um país perceba esta oportunidade e se prepare para ela com políticas atempadas e assentes em dados concretos a nível de educação, saúde e emprego, poderá desfrutar de um crescimento acelerado da produtividade e conseguir ganhos económicos impressionantes. É amplamente reconhecido que as alterações demográficas, juntamente com políticas sólidas, foram um elemento fundamental do sucesso económico de muitos países da Ásia e da América Latina ao longo das últimas duas décadas. O principal elemento conducente aos 'dividendos demográficos' prende-se com alterações favoráveis na estrutura etária de uma população, acompanhadas por políticas sensatas no que diz respeito a educação, formação, saúde, desenvolvimento de infraestruturas e criação de empregos produtivos. Esta é uma prioridade para Timor-Leste com vista à sustentação da paz e ao acelerar do desenvolvimento.

## DIVERSIDADE

Tal como é importante incluir mulheres e jovens no centro do desenvolvimento, é importante incluir inválidos, idosos, minorias religiosas e minorias sexuais (LGBTI). Só nessa altura o desenvolvimento será inclusivo e beneficiará todos os cidadãos, garantindo ao mesmo tempo que todos os membros da sociedade podem contribuir de modo a concretizar todo o seu potencial. Para incluir estas ideias e preocupações as ONGs e grupos da sociedade civil têm um papel importante na definição e implementação de políticas, pelo que devem ser consultados regularmente.

## CONSCIENCIALIZAÇÃO E ENVOLVIMENTO

A consciencialização funciona como elemento conducente em três formas. Em primeiro lugar, é o primeiro passo rumo ao envolvimento, o que é essencial para que cada cidadão timorense se identifique com a visão de desenvolvimento partilhada pelo PED e pelos ODSs globais. Em segundo lugar, a consciencialização e o envolvimento são essenciais para as alterações

comportamentais, fazendo com que os cidadãos deem valor a serviços como cuidados de saúde e educação e que os utilizem quando providenciados. Sem consciencialização, envolvimento e identificação, os hospitais e escolas construídos podem permanecer vazios. Isso poderá acontecer se por exemplo os habitantes de zonas rurais não confiarem na medicina moderna ou não atribuírem valor à educação.

Em terceiro lugar, a consciencialização e o envolvimento entre os cidadãos são elementos conducentes uma vez que cidadãos informados são mais bem capazes de responsabilizar os seus agentes administrativos e eleitos, reduzindo o risco de corrupção e aumentando a eficiência e reforçando o contrato social. O conhecimento e envolvimento em relação ao PED e aos ODSs conduzem a maior identificação, mais envolvimento cívico e a um eleitorado mais informado, sendo tudo isto essencial para o desenvolvimento de Timor-Leste e para que o país continue no caminho da paz e da democracia.

Timor-Leste reconheceu desde cedo a importância da consciencialização e do envolvimento, pelo que em 2010/2011 conduziu conversações a nível nacional sobre o Plano Estratégico de Desenvolvimento, chegando inclusive aos sucos. O Governo encorajou também cada município a elaborar o seu próprio plano de desenvolvimento local, delineando a sua visão e prioridades. Em 2015 o Governo introduziu igualmente um processo de Auditoria Social, trabalhando para tal com o FONGTIL, conforme descrito na secção sobre Parcerias Transformadoras.

## PRÓXIMOS PASSOS

Está planeado fazer uma revisão intercalar do PED num futuro próximo, assente num processo de consulta inclusivo e público. As decisões sobre prioridades locais (e alvos dos ODSs) serão também revistas em linha com as prioridades nacionais e alvos / indicadores dos ODSs, uma análise dos indicadores socioeconómicos locais (nomeadamente os dados do censo e os perfis de sucos do “Sensus fo Fila Fali”), compromissos locais e uma análise de intervenções catalíticas de desenvolvimento, como por exemplo a emancipação de grupos de mulheres e de jovens como agentes de mudança.

Para ‘não deixar ninguém para trás’ e ‘chegar primeiro aos mais para trás’ será também importante continuar a recolher dados desagregados, acompanhar o progresso na redução dos fossos entre zonas urbanas e rurais e entre homens e mulheres, e garantir que todos os setores da sociedade beneficiam por igual de investimentos e de intervenções de desenvolvimento.

No médio a longo prazo Timor-Leste está a passar dos subsídios de emancipação para a provisão de acesso igual a recursos e educação para todos os timorenses, independentemente do género, localização geográfica, idade e capacidade, para que cada cidadão possa tornar-se um membro produtivo da sociedade e atingir todo o seu potencial.

Para ter jovens bem formados a ingressar o mercado de trabalho ao longo dos próximos anos e para assentar os alicerces para colher o dividendo demográfico será necessário que Timor-Leste continue a fazer investimentos consideráveis em ensino e formação de qualidade. Reconhecendo o aumento da procura, o investimento a longo prazo necessário (10 a 15 anos por criança, sendo necessários agora investimentos para os trabalhadores em 2030) e a alteração em termos de capacidades necessárias, Timor-Leste está a preparar-se para um salto transformacional na prestação de ensino, com o país a transitar da dependência do petróleo para uma economia mais diversificada e assente em conhecimentos e qualificações.

## INSTITUIÇÕES EFETIVAS E DESCENTRALIZAÇÃO

### POR QUE RAZÃO É TÃO IMPORTANTE TER 'INSTITUIÇÕES EFETIVAS'?

Timor-Leste é um promotor ativo da Agenda para 2030 e defende 'objetivos de governação' fortes (ODS 16). Desde 2002, todos os seis governos constitucionais tiveram como prioridade restaurar a paz e promover o crescimento económico por meio da reconstrução de infraestruturas e reforço das instituições públicas. O VI Governo Constitucional pretende continuar a fomentar os sistemas de governação por via da melhoria da eficiência das suas instituições, da promoção da participação pública e da melhoria de mecanismos de responsabilização. A nível global Timor-Leste tem um papel essencial na partilha da sua experiência, sobretudo junto dos membros do G7+.

Na secção seguinte destacamos algumas das reformas implementadas e a importância destes 'elementos conducentes' para a localização dos ODSs. A última secção fala da forma como Timor-Leste pretende utilizar a 'descentralização', numa abordagem faseada, para localizar os ODSs a nível municipal.

#### INSTITUIÇÕES EFETIVAS E DESCENTRALIZAÇÃO

**Timor-Leste assentou os alicerces para ter instituições sólidas que implementem os ODSs.**

**As principais concretizações incluem:**

- Reformas da administração pública
- Maior integridade e eficiência por parte das instituições públicas

#### Do reforço das instituições públicas à melhoria da eficiência:

Desde a independência em 2002, Timor-Leste tem dado passos significativos no que se refere a restaurar a estabilidade e a reconstruir o país. Este progresso deve-se a um esforço consciente por parte dos sucessivos governos para garantir a provisão e restauração de serviços públicos e infraestruturas essenciais. Uma parte importante deste trabalho (que reconhece e respeita os sistemas consuetudinários de governação local) foi a instigação do processo de desconcentração como parte dos princípios de Descentralização também aludidos na Constituição da República; e de reformas jurídicas e administrativas essenciais, tais como a Harmonização Legislativa e Reforma Judicial, a Reforma Económica e a Reforma da Gestão de Desempenho (descritas em maior detalhe na secção sobre Integração de Planeamento, Orçamentação e Monitorização). Estão também a ser desenvolvidos esforços a nível da participação democrática, responsabilização de cima para baixo e monitorização comunitária. Por exemplo, conduzem-se auditorias sociais a nível de suco, permitindo às comunidades locais discutir questões de prestação de serviços. Entretanto adjudicada a ONGs, esta iniciativa será mantida através da atribuição das funções de auditoria social a autoridades locais. A Lei N.º 2/2004 sobre eleições nos sucos ilustra também a forma como a participação de mulheres e jovens é reforçada nos sistemas consuetudinários de governação local. O país investiu ainda na sua capacidade estatística nacional, nomeadamente com a

organização de censos populacionais (atualmente a cada 5 anos, passando para 10 anos no futuro) e a produção de relatórios de progresso de desenvolvimento nos sucos “Sensus for Fila Fali” (‘Censos para devolver’, significando literalmente “devolver as informações dos censos às populações), os quais são utilizados para ajudar as comunidades nas bases a priorizar o desenvolvimento local. O Sensus fo Fila Fali devolve aos cidadãos timorenses as informações que estes prestaram no censo de 2010, na forma de relatórios resumidos de 24 páginas para cada um dos 442 sucos do país.

#### **Melhoria da integridade e da eficiência:**

Para lá da construção de instituições responsáveis (ODS 16), Timor-Leste possui o enquadramento institucional necessário para uma governação mais transparente e responsável. Isto inclui a Comissão Anticorrupção (CAC), estabelecida em 2009 com o mandato de evitar e investigar a corrupção, a Provedoria de Direitos Humanos e a Comissão da Função Pública (CFP), criada em 2004 para promover a integridade no setor público. Outras instituições fiscalizadoras incluem a Comissão A do Parlamento, que promove a ética no setor público, a Comissão C, que assegura a fiscalização sobre o orçamento e a gestão das finanças públicas, a Inspeção-Geral, o Ministério Público, o Tribunal de Recurso e Contas e a Comissão Nacional de Aprovisionamento. Timor-Leste foi também um dos países pioneiros a nível do investimento na promoção da transparência governamental. Timor-Leste estabeleceu um portal eletrónico sobre transparência que apresenta informações sobre orçamentos e despesas (a partir de 2002) em tétum, português e inglês.

#### **A importância da implementação:**

Timor-Leste fez progressos consideráveis na prestação de serviços básicos e melhoria das suas infraestruturas públicas. Para continuar a melhorar o acesso aos serviços e o crescimento económico em todo o país, sobretudo em áreas remotas, o GTL irá ‘aproximar o governo do povo’ e transformar os Municípios em unidades administrativas responsáveis pela produção de serviços públicos dentro da sua área de influência (as funções de provisão continuarão a ser da competência das administrações centrais). Inicialmente sob a autoridade de ministérios setoriais e agências nacionais, os Municípios passarão gradualmente a ser responsáveis pela implementação e monitorização de políticas setoriais a nível subnacional assim que estejam estabelecidas as capacidades e os quadros jurídicos apropriados. Ao longo do tempo isto incluirá a capacidade de unidades municipais para definir prioridades locais, sugerir medidas corretivas, desenvolver regulações para responder ao contexto local, decidir sobre a utilização de recursos fiscais públicos e iniciar parcerias com outros municípios e com o setor privado. Tal como se descreve mais abaixo, serão transferidas funções e recursos para os municípios à medida que estes embarcam na implementação dos seus primeiros planos de desenvolvimento intercalares (e anuais).

#### **A importância do ‘como’, em vez de apenas ‘o quê’:**

A fim de ‘maximizar a efetividade de cada dólar gasto para assegurar o melhor cenário possível para o crescimento económico e a prestação de serviços de qualidade’, a unidade de coordenação da ajuda (UGPD, Ministério das Finanças) é responsável por conduzir e coordenar a AOD utilizando os princípios do Novo Acordo estabelecidos no Envolvimento em Estados Frágeis (2011) e segundo o lema ‘Um Plano, Um Orçamento, Um Sistema’. A análise da eficácia da ajuda não está limitada a programas de desenvolvimento nacional em grande

escala, incluindo também investimentos a nível local / comunitário. A decisão de ‘abrandar’ a descentralização e ‘investir nos treze municípios como unidades administrativas futuras para prestação de serviços (até estarem reunidas as condições para a eleição / formação de órgãos de poder local) foi motivada por uma análise que recomendava a realização de investimentos de desenvolvimento local a nível municipal, onde é mais fácil ter economia de escala e sustentabilidade.

Sendo um país que acredita piamente na Agenda para 2030, Timor-Leste reconhece os ODSs como uma oportunidade única para repensar o desenvolvimento local para lá das tradicionais intervenções setoriais verticais (abordagem de ‘todo o governo’) e está empenhado em ‘localizar’ os ODSs a nível subnacional.

#### **Descentralização para localizar os odss nos municípios:**

De acordo com o atual Decreto-Lei sobre desconcentração e com a proposta de lei sobre descentralização a ser considerada pelo Parlamento, os Municípios (e regiões autónomas) terão a partir de 2018 um papel relevante na priorização, planeamento, orçamentação, implementação e monitorização de planos de desenvolvimento local. Para o GTL é assim essencial disseminar os ODSs em planos e orçamentos de desenvolvimento municipal (ver secção seguinte).

Em Timor-Leste, a localização dos ODSs e a promessa de ‘não deixar ninguém para trás’ assentam num compromisso de concentrar a implementação dos ODSs em comunidades rurais municipais, bairros de lata urbanos e populações vulneráveis, como sejam mulheres e raparigas, inválidos e idosos.

#### **Da desconcentração para a descentralização:**

Impulsionados pelo atual processo de descentralização, os ODSs serão localizados nas três fases de descentralização seguintes: Desconcentração (2016 a 2018), Descentralização institucional (2018 a 2020) e Descentralização territorial (a partir de 2020), levando em conta as lições aprendidas com anteriores programas de descentralização, tais como o Programa de Desenvolvimento Local (PDL), o Programa de Desenvolvimento Integrado dos Municípios (PDIM) e o Programa Nacional de Desenvolvimento dos Sucos (PNDS).

A escolha para ‘colocar os ODSs’ a nível municipal através de um processo de descentralização faseada e assimétrica (o nível e tipo de descentralização variarão de um município para o outro) foi tomada pelo Governo após considerar as capacidades locais e a necessidade de sincronizar o processo de descentralização com futuras reformas da administração pública e ciclos eleitorais.

Ao longo dos próximos 2 a 3 anos, e enquanto parte da primeira fase, o GTL irá reforçar unidades administrativas municipais e dotá-las de regulações, NOPs, recursos humanos, alocações financeiras e equipamento. Ainda que as funções delegadas sejam atribuídas pelos diversos ministérios numa abordagem faseada, o GTL tenciona ajudar os ministérios setoriais a concluir atribuições funcionais, custear estratégias setoriais e rever os requisitos de recursos humanos, incluindo provisões e códigos da função pública.

**Os ODSs serão localizados a nível municipal em 3 fases:**

2016 a 2018: Desconcentração

2018 a 2020: Descentralização institucional

A partir de 2020: Descentralização territorial

Numa segunda fase (a partir de 2018) os Ministérios transferirão funções e recursos adicionais para os municípios, incluindo a gestão de orçamentos maiores e decisões sobre despesas locais. Durante esta segunda fase o Governo espera estabelecer administrações municipais sólidas em preparação da formação de conselhos municipais eleitos em 2020.

A terceira e última fase do processo de descentralização será introduzida a partir de 2020, com as eleições locais que irão constituir os primeiros conselhos municipais (liderados por um Presidente de Câmara). Tal como previsto na proposta de Lei sobre descentralização, os conselhos municipais serão estabelecidos de forma progressiva em todos os municípios e serão responsáveis perante as populações.

**Disseminação de odss em planos e orçamentos municipais:**

Transitando de 'intervenções setoriais verticais' para políticas de desenvolvimento territorial mais integradas, o GTL utilizará uma abordagem de desenvolvimento local territorial/municipal através da qual uma visão holística do desenvolvimento local ajudará a criar um cenário propício a um crescimento sustentado e a um melhor equilíbrio de elementos económicos, sociais, ambientais e governativos. Para apoiar este processo e ajudar os municípios a disseminar objetivos e alvos dos ODSs nos seus planos de desenvolvimento e orçamentos será usada uma abordagem de 'todo o governo' e uma 'orçamentação com base em programas' para fomentar coordenação horizontal e vertical entre departamentos e melhorar planeamento integrado, orçamentação e gestão do desempenho.

Relativamente aos 'planos para os sucus', os municípios conduzirão consultas públicas sobre prioridades de desenvolvimento local e objetivos e alvos de ODSs com residentes locais, OSCs, chefes de suco, representantes de grupos vulneráveis, minorias, mulheres, jovens, líderes religiosos, setor privado e outros intervenientes locais. As recomendações sobre prioridades locais e alvos de ODSs serão posteriormente revistas por autoridades municipais tendo em conta as prioridades nacionais, o "Sensus for Fila Fali" (perfis de sucus) e uma análise da relação entre custos e benefícios das intervenções catalíticas de desenvolvimento. Ao longo deste processo serão aplicados elementos de sensibilidade relativamente a conflitos, uma abordagem assente em direitos e sensibilidade para a questão do género de modo a dar resposta a situações de exclusão, marginalização, desigualdade e pobreza extrema, que são simultaneamente causas e efeitos da fragilidade. Tratando-se de um país que transitou do conflito para a paz e a estabilidade, deve-se igualmente notar que Timor-Leste reconhece a importância da coesão social e da criação de consensos entre a sociedade. À semelhança do que acontece com o Parlamento Nacional, em que as mulheres ocupam 38% dos assentos parlamentares, a participação e representação de mulheres, jovens e grupos vulneráveis será encorajada a nível subnacional através dos atuais sistemas de governação (tais como

os conselhos de suco) ou processos extraordinários de tomada de decisões que possam ser estabelecidos por municípios. A monitorização comunitária (incluindo mecanismos de reclamações) e a auditoria social são outras áreas que o Governo irá fortalecer com o intuito de reforçar a qualidade dos serviços públicos e a responsabilização de cima para baixo.

#### **Descentralização fiscal e GFP municipal:**

A fim de providenciar recursos fiscais necessários, equitativos e previsíveis aos municípios serão desenvolvidas políticas de descentralização fiscal e fórmulas de atribuição e será prestado apoio ao reforço das capacidades de GFP / financeiras dos municípios, identificando oportunidades para aumentar a geração de receitas fiscais municipais (por exemplo através de licenciamento local e taxas municipais). Em municípios urbanos poderá ser considerado o uso de títulos municipais, Parcerias Público-Privadas e outros modelos de financiamento. Serão testados novos enquadramentos jurídicos e incentivos fiscais para encorajar investimento do setor privado a nível municipal e para apoiar a cooperação entre municípios. Nos municípios principais serão estabelecidos balcões únicos para simplificar o licenciamento de empresas, o aprovisionamento e outros serviços administrativos municipais. Estas iniciativas promoverão o uso do governo eletrónico e de tecnologias móveis.

#### **Envolvimento do setor privado:**

Dependendo das necessidades locais e das capacidades existentes os Municípios reforçarão parcerias com o setor privado com vista ao desenvolvimento económico local, criação de emprego, formação vocacional e prestação de serviços públicos, incluindo educação, saúde, água e saneamento, agricultura e irrigação, turismo, construção e manutenção de infraestruturas locais, etc. Para estimular o investimento privado a nível municipal (ou intermunicipal) o Governo irá por exemplo promulgar novos enquadramentos jurídicos sobre parcerias público-privadas, oferecer incentivos fiscais à criação de emprego, criar zonas económicas especiais, simplificar o licenciamento de empresas e harmonizar procedimentos de aprovisionamento. Poderão igualmente ser desenvolvidos 'acordos de prestação de serviços' que permitam ao setor privado prestar serviços públicos segundo normas e padrões nacionais.

#### **Capacitação:**

Utilizando os resultados dos diagnósticos de governação local serão desenvolvidos planos de ação de capacitação para formar funcionários públicos (e futuros conselheiros) e melhorar as políticas, enquadramento jurídico e sistemas administrativos necessários para executar os ODSs. A capacitação apoiará também as OSCs, o setor privado, o setor académico e a população em geral. Serão feitos esforços consideráveis para melhorar a liderança local, os recursos humanos e as capacidades técnicas e administrativas das autoridades municipais, bem como a sua capacidade para mobilizar recursos locais, prestar serviços e envolver a população em decisões políticas, planeamento e tomada de decisões, com especial atenção a estratégias para envolver os mais excluídos.

#### **Desenvolvimento local inclusivo:**

Tal como descrito na secção abaixo sobre 'Inclusão', Timor-Leste possui várias políticas sobre inclusão, equidade e proteção social. Segundo o sistema atual estas políticas são utilizadas sobretudo para atribuir subsídios e/ou dinheiro a beneficiários (como sejam combatentes da libertação nacional, mulheres ou idosos). A localização dos ODSs a nível local é uma

oportunidade para os municípios garantirem que o desenvolvimento local é mais inclusivo e que os grupos vulneráveis terão igual acesso a serviços e direitos, para lá de serem recipientes de apoio governamental. Por exemplo, os municípios podem desenvolver iniciativas de 'voluntariado de jovens' para envolver jovens nas respetivas comunidades e dar-lhes a oportunidade de receber formação e permanecer nos seus municípios, ao invés de migrarem para Díli ou para outros centros urbanos.

## PRÓXIMOS PASSOS

A secção antecedente descreve a vasta gama de esforços que o Governo de Timor-Leste está a realizar para reforçar as instituições nacionais, executar o Plano Estratégico de Desenvolvimento e concretizar a Agenda para 2030. Futuramente será dada especial importância à reforma de descentralização em curso, com vista a garantir que o desenvolvimento nacional é inclusivo e equilibrado e que responde às necessidades de todos os cidadãos, em linha com o compromisso de não deixar ninguém para trás. O Governo de Timor-Leste localizará os ODSs a nível municipal através de três fases de descentralização: Desconcentração (2016 a 2018), Descentralização institucional (2018 a 2020) e Descentralização territorial (a partir de 2020).

As prioridades principais para este processo incluirão:

- Revisão de atribuições funcionais de ministérios setoriais chave,
- Formulação e custeamento de planos estratégicos setoriais,
- Análise e plano de capacitação de recursos humanos, incluindo desenvolvimento de um quadro de funcionários públicos destacados a nível subnacional,
- Atribuição gradual de funções e transferência de recursos para municípios (até 2020),
- Revisão de políticas de descentralização fiscal, transferências fiscais intergovernamentais, subsídios setoriais / especiais, regime tributário e reforço de capacidades fiscais municipais / GFP,
- Introdução de planeamento e orçamentação plurianuais e integrados assentes em programas para planos de desenvolvimento municipal (intercalares e anuais),
- Introdução de programação com base em áreas, incluindo cooperação intermunicipal,
- Organização de consultas públicas regulares e de mecanismos de fiscalização para garantir a priorização e a qualidade da prestação de serviços,
- Apoio e capacitação de OSCs locais e de grupos de mulheres e jovens para melhorar a qualidade da participação pública e da auditoria social,
- Adoção de enquadramentos jurídicos e incentivos fiscais para o envolvimento do setor privado no desenvolvimento local e/ou na prestação de serviços.

## INTEGRAÇÃO DO PLANEAMENTO, ORÇAMENTAÇÃO E MONITORIZAÇÃO PARA UMA IMPLEMENTAÇÃO EFETIVA

### POR QUE RAZÃO É ESTE UM ELEMENTO CONDUCENTE?

Tanto o PED como a Agenda para 2030 estabelecem objetivos ambiciosos para o desenvolvimento nacional. Para concretizar estas ambições é necessário canalizar os recursos financeiros disponíveis para as necessidades e prioridades mais importantes. O ponto 55 da Agenda apela aos estados membros para que “determinem os seus próprios alvos nacionais orientados pelo nível global de ambição, porém levando em conta as circunstâncias nacionais” e que garantam que os alvos especificados são “incorporados em processos, políticas e estratégias de planeamento nacional”.<sup>15</sup>

A análise regional do PNUD mostra que muitos governos ainda não ligaram os sistemas de planeamento, orçamentação e monitorização de modo a poderem atingir efetivamente objetivos de desenvolvimento como os ODSs. Os sistemas estabelecidos pelo Governo de Timor-Leste colocam o país à frente de muitos outros na região em áreas como a PEFA (Despesa Pública e Responsabilidade Financeira), porém estão a ser feitos esforços para reforçar ainda mais os sistemas nacionais de orçamentação e planeamento.

### INTEGRAÇÃO DO PLANEAMENTO, ORÇAMENTAÇÃO E MONITORIZAÇÃO

#### História de sucesso:

- A criação da Unidade de Planeamento, Monitorização e Avaliação (UPMA) em 2015 demonstra a intenção do Governo em integrar efetivamente os processos de planeamento, orçamentação e monitorização sob o lema “Um Plano, Um Orçamento, Uma M&A”.
- A abordagem de Orçamentação de Programas introduzida com o apoio da OCDE revelou grande potencial para reforçar os processos de planeamento e orçamentação no GTL.

#### Próximos passos:

- Operacionalizar Orçamentação de Programas para todas as entidades governamentais e preparar o Orçamento para 2018 com base em Programas.

- Continuar a transição de planeamento e orçamentação anuais para plurianuais (médio prazo).
- Reforçar as capacidades de planeamento e orçamentação descentralizados, em apoio ao processo de descentralização.
- Reforçar o diálogo e a responsabilização perante os cidadãos, por via de uma melhor partilha de informações e consciencialização.
- Desenvolver sistemas para identificar e priorizar dependências, investimentos transversais e investimentos em programas com diversos dividendos de desenvolvimento.

15 Transformando o nosso mundo: A Agenda para Desenvolvimento Sustentável em 2030 ponto 55 <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

## ONDE ESTAMOS

Ao longo dos últimos 15 anos Timor-Leste tem vindo progressivamente a desenvolver sistemas nacionais de planeamento e orçamentação. Estes sistemas aderem à visão do PED, contudo têm funcionado em grande medida em paralelo. O Governo desenvolveu também um enquadramento forte para monitorização, incluindo requisitos prévios essenciais como sejam um censo nacional e um sistema nacional de estatística para fornecerem os dados necessários ao acompanhamento do progresso e adaptação de prioridades.

Em 2015 o Parlamento Nacional aprovou uma resolução comprometendo-se com os ODSs e solicitando “o alinhamento de sistemas de planeamento e orçamentação com os ODSs”. Em resposta o Grupo de Trabalho dos ODSs analisou a coerência e cobertura dos ODSs no Plano Estratégico de Desenvolvimento e o Governo instruiu todas as agências no sentido de refletirem os ODSs nos seus planos anuais e solicitações orçamentais.

### Sistema Nacional De Planemento

O sistema nacional de planeamento assenta no PED enquanto visão de desenvolvimento a médio prazo: “uma visão, um plano, estabelecendo o quadro global com o qual todos os programas e projetos devem estar alinhados, conforme acordado no Pacto de Desenvolvimento de Díli de 2011”.

Cada Governo Constitucional eleito estabelece um Programa com prioridades e planos para o seu mandato (habitualmente 5 anos). O VI Governo Constitucional tem um mandato de 2,5 anos, que terminará na segunda metade de 2017. O Programa do VI Governo Constitucional assenta em torno de quatro pilares:

- a. Desenvolvimento Social
- b. Desenvolvimento de Infraestruturas
- c. Desenvolvimento Económico
- d. Desenvolvimento Governativo

As linhas ministeriais e agências propõem planos, programas e projetos anuais para inclusão no Orçamento Anual, sendo revistos durante as jornadas orçamentais coordenadas pelo Ministério das Finanças. Estes planos anuais estão em grande medida alinhados com os Planos Setoriais dos respetivos ministérios, todavia nem todos os ministérios têm Planos Setoriais devidamente enquadrados e atualizados.

Para lá dos Planos Setoriais de Linhas Ministeriais individuais o Governo não possui atualmente um plano de desenvolvimento a médio prazo (como seja um Plano Nacional de Desenvolvimento). Os Programas promulgados pelos Governos Constitucionais eleitos, tais como o atual Programa do VI Governo Constitucional, são ao invés utilizados como pontos de referência para um planeamento plurianual.

### Sistema De Gestão De Orçamentos Nacionais

Aquando da independência o Governo herdou um sistema de orçamentação com base em contributos, estabelecido pela Administração Transitória da ONU. Os orçamentos eram preparados e aprovados a nível de itens operacionais, utilizando o método de caixa modificado.

A implementação orçamental era medida somente em termos de execução de caixa.

Desde então o sistema de orçamento nacional tem vindo a ser desenvolvido em três fases amplas:

1. 2002 a 2007: estabelecimento de funções essenciais de orçamentação;
2. 2007 a 2014: capacitação do Ministério das Finanças e instituições relacionadas, introdução do Sistema de Informações de Gestão Financeira (FMIS) e Estrutura de Orçamento de Programas através da Lei de Orçamento e Gestão Financeira de outubro de 2009;
3. 2015 até hoje: introdução de orçamentação com base em programas e maior ênfase na sustentabilidade fiscal, orçamentação atenta à questão do género e integração de funções de planeamento e orçamentação.

### **Integração de processos de planeamento e orçamentação através de uma abordagem de orçamentação de programas**

A 11 de junho de 2015 o Governo de Timor-Leste emitiu o Decreto-Lei N.º 22/2015 determinando a criação de uma Unidade de Planeamento, Monitorização e Avaliação (UPMA) subordinada ao Gabinete do Primeiro-Ministro. A UPMA foi mandatada para “ligar os planos anuais de Instituições Estatais ao Orçamento Geral de Estado de uma forma mais explícita e desenvolver ferramentas de reporte financeiro e monitorização.”

A UPMA tem vindo a liderar o desenvolvimento de uma abordagem de Orçamentação de Programas para Timor-Leste, com o intuito de aumentar a eficiência e efetividade da implementação do PED e de reforçar o foco na sustentabilidade fiscal e na prestação de serviços a nível local. A UPMA tem trabalhado com a OCDE para desenvolver um Roteiro de Orçamentação de Programas para Timor-Leste, o qual estabelece uma estratégia para fortalecer as ligações entre planeamento, orçamentação e monitorização e responsabilização numa base de planeamento a médio prazo.

Os passos principais a ser conduzidos atualmente incluem:

- a. Piloto da orçamentação de programas, com 25 agências governamentais em 2017 abrangendo 83 programas, representando 58% do orçamento não relativo a infraestruturas.
- b. Atualização do Mapa de Conta do FMIS relativo a Programas e Atividades, de modo a fazer a ligação entre planos e orçamentos.
- c. Desenvolvimento de um Programa Padrão de Boa Governação e Gestão Institucional entre todas as Linhas Ministeriais participantes.
- d. O processo do orçamento para 2018 assentará nos orçamentos de programas referentes a todas as entidades governamentais.
- e. Introdução de Auditorias de Desempenho

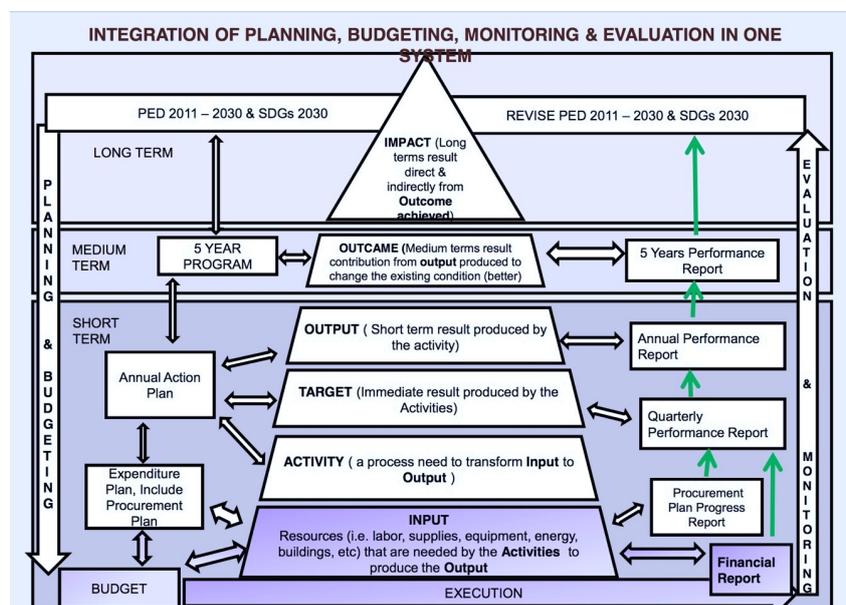


## PRÓXIMOS PASSOS

- O Governo de Timor-Leste está empenhado em reforçar a ligação entre planeamento e orçamentação ao longo dos próximos anos, em linha com as melhores práticas globais. O Governo reconhece a importância desta abordagem para melhorar a execução do Plano Estratégico de Desenvolvimento e cumprir o compromisso de Timor-Leste segundo o Ponto 55 da Agenda para 2030. Este processo irá também apoiar a transição em curso de processos de planeamento e orçamentação anuais com base em contribuições para um processo de planeamento e orçamentação plurianual, integrado e incidindo em resultados, que dê aos cidadãos e decisores a todos os níveis informações claras sobre prioridades, planos e despesas nacionais.
- A visão a longo prazo do Governo consiste em ter um sistema integrado de Planeamento, Orçamentação, Monitorização e Avaliação que proporcione uma ligação forte entre processos de planeamento e orçamentação e as visões a médio e longo prazo para o país. O diagrama seguinte descreve o modelo global a estabelecer.
- Serão necessários mais esforços para reforçar o planeamento e orçamentação a médio prazo, como por exemplo por via da introdução de planos nacionais de desenvolvimento complementados por quadros de despesa setorial a médio prazo e uma maior incidência na monitorização de impactos e resultados, bem como de despesas.
- Em linha com a atual descentralização dos serviços para os municípios, o Governo irá também garantir capacidades reforçadas para orçamentação de programas e planeamento a médio prazo a nível municipal e local.

- Estes passos constituirão a base sobre a qual será possível tornar os planos e programas do Governo mais efetivos, por meio da ligação direta entre contributos e atividades governamentais aos resultados, efeitos e impactos a longo prazo pretendidos.

**FIGURA 13: PLANEAMENTO, ORÇAMENTAÇÃO, MONITORIZAÇÃO E AVALIAÇÃO INTEGRADOS (FONTE: UPMA)**



Para lá da ligação entre planos nacionais e orçamentos fiscais o Governo está também a trabalhar com vista a garantir um maior alinhamento entre a AOD e a assistência dos parceiros de desenvolvimento com os nossos programas e políticas nacionais, incluindo através da introdução de uma Política de Eficácia da Gestão da Ajuda. Isto visa garantir “uma melhoria radical no reporte sobre o uso de recursos de ajuda externa, tanto dentro como fora do orçamento, e as suas complementaridades com o desenvolvimento financiado pelo Governo”. Isto faz parte dos esforços para desenvolver um quadro de financiamento integrado para o desenvolvimento nacional, utilizando ferramentas tais como Avaliações Financeiras de Desenvolvimento, as quais levam em conta todos os tipos de financiamento – público e privado, doméstico e internacional – e uma perspetiva a longo prazo através do quadro de financiamento do Governo.

Subordinado a todos estes esforços está um compromisso de reforçar o diálogo e a responsabilização com os nossos cidadãos. O Governo continuará a priorizar a transparência a nível de definição de prioridades, orçamentação e monitorização, com destaque para programas e orçamentos desconcentrados e descentralizados. Este diálogo e transparência assegurarão uma ligação continuada entre os planos e serviços de desenvolvimento de baixo para cima a serem executados pelos municípios e a visão e estratégia nacionais (de cima para baixo) rumo a 2030.

### **Monitorização e avaliação na Coreia. A abundância de informações em tempo real [i]**

No seguimento da crise financeira asiática de 1998 e da necessidade de aumentar da despesa pública em face de uma população cada vez mais envelhecida, o governo da Coreia instigou vários programas de reformas com o intuito de melhorar a eficiência. Em 2006 a Lei Nacional de Finanças tornou requisito legal os ministérios e agências monitorizarem o desempenho e serem avaliados.

A monitorização do desempenho assenta em diversos dados recolhidos de forma sistemática, incluindo desempenho financeiro, inquéritos ao consumidor e dados administrativos. Estas informações são então usadas para medir o progresso comparativamente com os indicadores sobre implementação de planos, impactos, relações públicas e avaliação de políticas.

O processo de avaliação divide-se em duas áreas: autoavaliação e um processo de análise aprofundada. A cada ano um terço dos programas são avaliados através de autoavaliação por parte de ministérios, com a coordenação do Ministério das Finanças, enquanto alguns dos principais projetos são avaliados por uma comissão de avaliação subordinada ao Gabinete do Primeiro-Ministro. Os resultados das avaliações vão alimentar diretamente os processos decisórios futuros.

O Governo está igualmente empenhado em reforçar as funções de monitorização e avaliação dentro das agências, de modo a criar uma cultura mais forte de gestão de desempenho e a permitir o ajuste de programas e a correção de abordagens em resposta a circunstâncias em evolução. Como índices de referência utilizam-se modelos tal como o da Coreia (ver caixa).

Por fim o Governo reconhece que o desenvolvimento é um processo complexo e multidimensional e que os objetivos do PED (tal como os Objetivos e Alvos dos ODSs) estão interligados de perto. Um desenvolvimento efetivo irá requerer a introdução de sistemas (tais como análises futuras e um planeamento estratégico assente em cenários) para identificar e priorizar dependências, investimentos transversais e investimentos de programas com diversos dividendos de desenvolvimento. Os sistemas e capacidades necessários para este planeamento estratégico serão igualmente desenvolvidos ao longo dos próximos anos.

## **QUADRO DE FINANCIAMENTO PARA O FUTURO**

### **ONDE ESTAMOS?**

Entender a mistura e as tendências em termos de recursos no panorama financeiro é importante para identificar as principais oportunidades de financiamento e desafios que Timor-Leste irá enfrentar para concretizar o PED e os ODSs.

Nesta fase crítica na história de Timor-Leste as decisões e estruturas institucionais que gerem e alavancam as finanças do país terão um impacto significativo no desenvolvimento a longo prazo. A necessidade de reestruturar a economia e o modelo de financiamento a longo prazo está bem reconhecida por exemplo no apelo do PED à diversificação em três setores essenciais não-petrolíferos: agricultura, produção e turismo. A necessidade de transformação é reforçada pela demografia do país – com uma previsão de 40% de aumento da população ativa até 2030 torna-se necessário criar postos de trabalho e mercados, bem como uma mão-de-obra qualificada capaz de os ocupar.

As finanças públicas dominam o panorama financeiro timorense. As despesas governamentais representaram mais de três quartos (78%) dos fluxos de financiamento em 2014 (Figura 1), sendo que dois terços (67%) dos novos investimentos de capital em 2014 foram efetuados pelo Governo.<sup>16</sup> A Assistência Oficial ao Desenvolvimento (AOD) é a segunda maior fonte de financiamento no país – com 248,8 milhões de dólares em 2014, representando 13% do total. O investimento privado continua a ser reduzido, com o investimento privado doméstico e o investimento direto externo (IDE) a representarem juntos 5,1% do financiamento total, com 84,1 milhões e \$33,9 milhões respetivamente.

## QUADRO DE FINANCIAMENTO PARA O FUTURO

### Success story

- Timor-Leste seguiu uma abordagem responsável para alavancar com sucesso os seus recursos naturais no financiamento de investimentos e avanços de desenvolvimento essenciais, ao mesmo tempo que implementa políticas que garantam liderança e coordenação fortes com vista à criação de um quadro de financiamento integrado para o futuro.

### Next steps

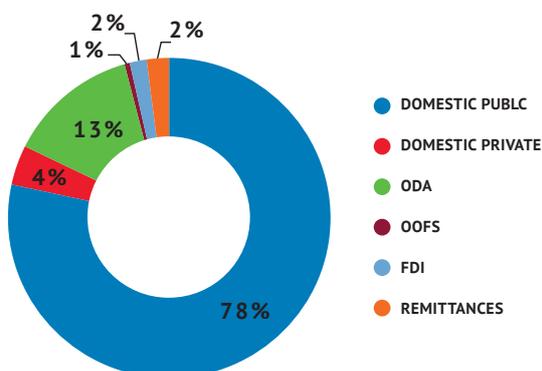
- Desenhar e implementar uma abordagem holística ao financiamento de resultados do desenvolvimento como passo para definir uma estratégia para a mobilização e gestão efetivas das finanças, por exemplo alavancando a AOD e os recursos domésticos para atrair IDE a fim de diversificar a economia, para assim reduzir a dependência do petróleo e assegurar um futuro sustentável.

As receitas petrolíferas são a principal fonte de receitas públicas (Figura 2). Em 2015 as receitas petrolíferas representaram 79% de todas as receitas do Estado, ou 88% de todas as receitas excluindo concessões.<sup>17</sup> Grande parte da riqueza petrolífera de Timor-Leste foi já extraída, estando previsto que as receitas petrolíferas dos campos atuais se esgotem nos próximos cinco anos. O campo de Kitan cessou a sua produção em 2015 e o único campo ativo que resta, o Bayu-Undan, deverá cessar a produção em 2021. O potencial de outros campos petrolíferos, como por exemplo o campo Greater Sunrise, está ainda por determinar. Foram criadas reservas consideráveis a partir das receitas já extraídas, porém com base em pressupostos realizados sobre níveis de despesa governamental a médio prazo, crescimento das receitas fiscais e decisões sobre níveis de endividamento, bem como sobre os retornos das aplicações do Fundo Petrolífero, é possível que o Fundo Petrolífero se esgote nos próximos 10 a 15 anos (Figura 3).

16 67% do investimento de capital fixo bruto. Fonte: Contas Nacionais de Timor-Leste entre 2000 e 2014, Ministério das Finanças, Direção-Geral de Estatística.

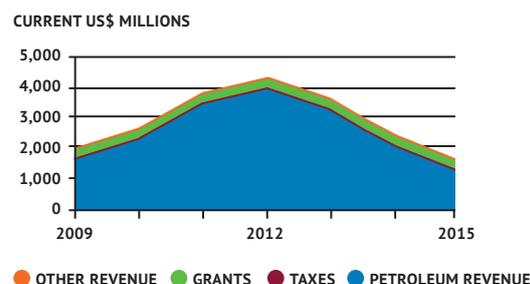
17 FMI Artigo IV avaliação para 2015.

**FIGURA 1: AS FINANÇAS PÚBLICAS DOMÉSTICAS REPRESENTAM MAIS DE TRÊS QUARTOS DO FINANCIAMENTO DISPONÍVEL**



Fontes: Contas Nacionais de Timor-Leste entre 2000 e 2014, Livro Orçamental 1 de Timor-Leste, CAD OCDE, UNCTAD, Banco Mundial. Os valores do setor público doméstico são calculados como a diferença entre a formação de capitais fixos brutos por parte de empresas privadas e o IDE. Os dados referem-se a 2014. OOFs = outros fluxos oficiais.

**FIGURA 2: O PETRÓLEO DOMINA AS RECEITAS DE FINANÇAS PÚBLICAS**



Fontes: Fundo Monetário Internacional (FMI) Artigo IV avaliações para 2015 e 2013.

Os parceiros de desenvolvimento tradicionais desempenham um papel importante no setor de capital humano e no setor social em Timor-Leste, embora o financiamento em condições favoráveis de muitos agentes internacionais possa cair nos próximos anos. A AOD representou cerca de 30% do total da despesa com saúde em 2014. Grande parte deste financiamento em condições favoráveis tem fim à vista: à medida que a economia de Timor-Leste cresce e que o país deixa de ser considerado um país menos desenvolvido (o que deverá acontecer em 2018) ou um país de rendimentos baixos ou médios (o que se pretende que aconteça até 2030), Timor-Leste deixará de ser elegível para muitos dos instrumentos internacionais de financiamento atualmente ativos no país. A maior parte do financiamento GAVI, por exemplo, terminará no final de 2017, enquanto a elegibilidade para o Fundo Global poderá terminar no início da década de 2020.

O Governo tem uma gama de políticas de financiamento operacional estabelecidas que fazem a ligação para planos a mais longo prazo, em grande medida através de acordo sobre como sequenciar prioridades. Existem muitas reformas em curso a nível de políticas, planeamento, coordenação e execução. Estão quase concluídas políticas sólidas sobre gestão da ajuda, desenvolvimento industrial e turismo. Foram estabelecidas recentemente novas estruturas para coordenação entre ministérios e agências. A orçamentação está a começar a ser assente em programas e plurianual, com o estabelecimento de novos processos de planeamento e resultados de monitorização.

Esta é uma altura importante para Timor-Leste avaliar de que modo irá ligar o seu planeamento e orçamentação com um pensamento a longo prazo sobre a forma como irá financiar resultados, tal como descrito em maior detalhe na secção sobre Integração de Planeamento, Orçamentação e Monitorização. O Governo tem recursos consideráveis disponíveis no curto e médio prazo, porém as formas de financiamento mais alargado continuam a ser limitadas. A forma como as reservas que o país criou são investidas terá uma importância crítica no

caminho de desenvolvimento futuro do país e na medida em que o governo consegue fazer a transição para um modelo de financiamento pós-petrolífero sustentável, colher os benefícios de uma população em rápido crescimento e concretizar a visão do PED.

A transformação do setor privado é uma parte essencial da transição para um modelo global sustentável de financiamento, necessitando atrair volumes maiores e diversificar o investimento privado. O investimento do setor privado continua a ser baixo no total e enquanto proporção do investimento total. As empresas privadas representaram menos de um quarto da formação de capital em 2014, com as empresas não petrolíferas a representarem 15%, ou 76 milhões de dólares. Não obstante isto existem alguns sinais de crescimento no investimento privado, com a formação de capital não petrolífero em 2014 a atingir o seu valor mais elevado desde a independência – embora os níveis oscilem consideravelmente de um ano para o outro. Existem alguns dados que apontam para um volume pequeno, porém crescente, de projetos de investimento direto externo.

## **POR QUE RAZÃO É ESTE UM ELEMENTO CONDUCENTE?**

As políticas e estruturas institucionais que o Governo de Timor-Leste tem implementadas para executar esta transição para uma base de financiamento mais diversificada e sustentável do desenvolvimento será um elemento importante para determinar o sucesso a longo prazo do país.

Para lidar com desafios específicos e atingir o desenvolvimento de acordo com as estratégias em vigor o Governo irá desenvolver abordagens novas e mais efetivas e integradas para a mobilização e gestão de finanças públicas e privadas, em linha com a Agenda de Ação de Adis Abeba. A agenda assume que os países irão utilizar as suas próprias estratégias e planos de desenvolvimento para responder aos ODSs e apela à adoção de Quadros Integrados de Financiamento Nacional (QIFNs). Estes quadros devem providenciar uma estrutura que permita aos governos formar e implementar uma abordagem estratégica, holística e virada para os resultados relativamente ao financiamento dos seus objetivos de desenvolvimento. A abordagem a ser seguida pelo Governo de Timor-Leste tenciona mobilizar efetivamente os investimentos necessários e apoiar a coerência no seio do governo com vista à canalização de recursos para as áreas em que estes são mais necessários.

## **PRÓXIMOS PASSOS**

Os alvos ambiciosos do PED introduzem a necessidade de uma visão integrada de planeamento e gestão fiscais que transcende a tradicional gestão das finanças públicas e que possibilita igualmente o alinhamento de investimentos privados. Esta estratégia para a mobilização de recursos deve ser comensurada em escala e ter uma forma consistente com os resultados que o PED pretende alcançar. Deve esclarecer as contribuições que todos os agentes – públicos e privados, domésticos e internacionais – podem dar para a concretização dessa visão.

Timor-Leste pretende estabelecer uma abordagem integrada ao financiamento do PED por via do reforço de blocos de construção essenciais para a mobilização e gestão de fluxos financeiros para resultados, incluindo:

- liderança que facilita a coerência no seio do governo,
- uma visão clara em termos dos resultados,
- uma política global de financiamento estratégico
- políticas de financiamento operacionais para fluxos específicos, e
- um sistema de monitorização, avaliação e aprendizagem com fortes processos participativos de responsabilização e diálogo.

Diversificação económica e desenvolvimento do setor privado: O setor privado timorense é pequeno, porém apresenta alguns sinais de ter potencial para crescer no futuro. O investimento privado representou somente 6,1% do financiamento total em 2014, o equivalente a 118 milhões de dólares (incluindo investimento privado doméstico e IDE). Estimular o desenvolvimento do setor privado é essencial para transitar para um modelo económico e de financiamento sustentável a longo prazo, numa altura em que as receitas petrolíferas tenham cessado ou tenham diminuído de forma considerável. O PED identifica três setores para lá da indústria do petróleo – agricultura, produção e turismo – como sendo prioridades para a diversificação económica. Uma estratégia efetiva de financiamento deve incluir o custeamento das intervenções nestes setores ou a provisão de índices de referência quantitativos para a escala de financiamento privado que pretende mobilizar.

Existem várias reformas em curso que procuram melhorar diferentes aspetos do cenário empresarial e contribuir para o desenvolvimento de um setor privado mais forte. Em 2015 o Ministro de Estado, Coordenador dos Assuntos Sociais (MECAE) iniciou o Guia de Reforma e Fomento Económico (GRFE) de Timor-Leste para 2015 a 2017, que inclui várias intervenções destinadas a melhorar o cenário empresarial e a estimular o investimento privado.<sup>18</sup> Está atualmente a desenvolver uma política industrial com o Ministério do Comércio, Indústria e Ambiente e uma política de turismo com o Ministério do Turismo. Existem reformas jurídicas em várias áreas, incluindo lei do investimento privado, lei da promoção de exportações, lei de terras, regulação laboral e legislação sobre concorrência, insolvências e falências. Está igualmente a ser desenvolvido um plano de ação política com vista a aumentar a facilidade de fazer negócios.

Uma área que se pode vir a tornar cada vez mais importante para um cenário empresarial forte é o investimento em capital humano. O estabelecimento de uma mão-de-obra qualificada e de oportunidades de emprego é importante para colher os benefícios das tendências demográficas de Timor-Leste. Uma mão-de-obra instruída e saudável é essencial para o crescimento sustentável do setor privado, em especial setores como a agricultura e o turismo, que podem utilizar muita mão-de-obra. Os investimentos em capital humano – sobretudo a nível de educação, formação, cuidados de saúde e nutrição – levam 10 a 15 anos a produzir efeitos. Uma vez que se prevê que a população ativa possa aumentar 40% até 2030, será importante considerar investimentos nestas áreas segundo o seu potencial impacto sobre as perspetivas económicas a longo prazo.

.....

18 Ver: <https://www.mof.gov.tl/wp-content/uploads/2016/07/03-Economic-Reform.pdf>

## PARCERIAS TRANSFORMADORAS

### POR QUE RAZÃO É ESTE UM ELEMENTO DE PROGRESSO?

A Agenda para 2030 reconhece que os ODSs são uma visão para todos os povos no mundo inteiro. A erradicação da pobreza, a proteção do planeta e o assegurar de prosperidade para todos requerem parcerias e colaborações, tal como indicado no ODS 17, o qual pretende revitalizar a parceria global em prol do desenvolvimento. A escala e a complexidade da Agenda para 2030 requerem ação coordenada entre governos, sociedade civil e setor privado, tanto a nível doméstico como internacional. Timor-Leste reconheceu desde muito cedo na sua história moderna a importância de parcerias domésticas e internacionais, estando a trabalhar ativamente para reforçar a parceria global em prol do desenvolvimento.

#### PARCERIAS TRANSFORMADORAS

##### História de sucesso:

- Timor-Leste teve uma transformação rápida, passando de um país que era sobretudo recipiente de assistência externa para um país que demonstra uma forte responsabilidade nacional pelo seu desenvolvimento, no contexto de parcerias robustas com diversos agentes.
- O Governo de Timor-Leste reconhece a importância de contribuir ativamente para processos de desenvolvimento, tendo feito contributos importantes para os processos Pós-2015 e Agenda para 2030 e tendo oferecido apoio de par para par a outros países em circunstâncias semelhantes.

- A nível doméstico o Governo iniciou parcerias importantes com a sociedade civil a nível de Auditoria Social, tendo dado um forte apoio ao desenvolvimento do setor privado no contexto de um envolvimento aberto com investidores externos e com o comércio internacional.

##### Próximos passos:

- O Governo continuará a trabalhar de forma ativa nos processos regionais e globais em torno da Agenda para 2030, em linha com o compromisso assumido como parte do Grupo de Alto Nível sobre Implementação do PED.

### ENVOLVIMENTO COM O MUNDO EXTERIOR

Sendo uma pequena nação aberta ao comércio, Timor-Leste tem uma longa história de envolvimento com o mundo exterior. O percurso até à reconquista da independência contou com um forte apoio de parceiros externos, sobretudo durante o período de transição desde o final do domínio colonial até à independência, entre 2000 e 2002. Como nação recém-independente Timor-Leste continuou a beneficiar de apoio externo através de Assistência Internacional de Desenvolvimento, capacitação, transferência de tecnologias e comércio. Este apoio foi essencial para o desenvolvimento inicial de sistemas e capacidades nacionais, bem como para satisfazer as necessidades básicas da população enquanto se reconstruíam a capacidade produtiva e os rendimentos do país.

Esta relação registou uma mudança significativa a partir do momento em que as receitas fiscais nacionais começaram a subir graças à criação do Fundo Petrolífero. Com o aumento dos recursos financeiros disponíveis, o Governo de Timor-Leste começou a contribuir de

forma mais ativa para processos de desenvolvimento regional e global, como por exemplo através da sua participação na Comunidade dos Países de Língua Portuguesa (CPLP) e no g7+, estando também a aguardar entrada na ASEAN. O envolvimento nestas parcerias permitiu ao país aprender lições úteis com os seus pares, bem como acesso a plataformas que contribuem com uma voz coletiva para discussões globais. Timor-Leste tem ainda a oportunidade de prestar apoio técnico e financeiro a outros países em vias de desenvolvimento através de parcerias sul-sul e de frágil para frágil.

O Governo mantém diálogo com parceiros de desenvolvimento através das Reuniões anuais de Timor-Leste com os Parceiros de Desenvolvimento (RTLPD) e das Reuniões Trimestrais com os Parceiros de Desenvolvimento (RTPD), nas quais se analisam o progresso e os desafios a nível de desenvolvimento nacional, bem como a eficácia dos fundos oficiais de desenvolvimento atribuídos ao país. Em face da sua situação específica, Timor-Leste é também o anfitrião do Diálogo Internacional sobre Construção da Paz e Construção de Estado e um defensor da Monitorização dos Princípios para um Bom Envolvimento Internacional em Estados e Situações Frágeis. Existem mecanismos adicionais a nível bilateral, com os parceiros a prestarem apoio ao orçamento geral (UE e Austrália). A Unidade de Gestão das Parcerias de Desenvolvimento, subordinada ao Ministério das Finanças, é responsável pela coordenação e gestão entre parceiros de desenvolvimento, ministérios operacionais, OSCs e setor privado. As informações sobre assistência externa são capturadas através do Portal de Transparência da Ajuda (PTA) e utilizadas para informar o processo orçamental. Todavia, e à semelhança do que acontece em muitos outros países, a ajuda financeira fora da AOD ainda não é capturada de forma consolidada.

#### **Timor-Leste enquanto Membro Fundador do Novo Acordo para o Envolvimento em Estados Frágeis**

Timor-Leste tem estado na vanguarda do desenvolvimento do Novo Acordo para o Envolvimento em Estados Frágeis desde o primeiro Diálogo Internacional sobre Construção da Paz e Construção de Estado realizado em Díli a 10 de abril de 2010. A Declaração de Díli estabeleceu a visão para o Novo Acordo e criou o g7+, um grupo de países que se declaram estados frágeis. O Novo Acordo foi endossado em Busan, Coreia do Sul, em outubro de 2011, após negociações intensas entre os países do g7+ e a Rede Internacional de Conflito e Fragilidade, composta por países doadores da Comissão de Assistência ao Desenvolvimento. Timor-Leste copresidiu ao DICPCE e apoia o Secretariado do g7+, o qual está sediado em Díli.

O mandato do DICPCE foi renovado por mais 5 anos na Reunião Ministerial Global de 2016, através da “Declaração de Estocolmo sobre Resposta à Fragilidade e Construção da Paz num Mundo em Evolução”. O mandato renovado assume um compromisso claro em incidir na implementação da Agenda para 2030 e dos ODSs, utilizando os princípios do Novo Acordo e providenciando um caminho de saída para a fragilidade liderado pelos próprios países, segundo o mantra “Da Fragilidade para a Agilidade”.

O uso dos sistemas internos por parte dos parceiros de desenvolvimento tem vindo a melhorar nos últimos anos. De acordo com as respostas dos parceiros de desenvolvimento o uso de procedimentos nacionais para a execução orçamental aumentou de 5% em 2013 para 26% em 2015, ao passo que o uso de reporte financeiro aumentou de 2% para 25%. Os procedimentos nacionais de fiscalização foram utilizados por 25% da cooperação de desenvolvimento em

2015 (10% em 2013), com 40% a utilizarem sistemas de aprovisionamento do país (9% em 2013). Os parceiros de desenvolvimento devem procurar aumentar o uso dos sistemas do país, o que conduzirá a melhorias a nível do sistema, capacidades e recursos humanos. Tal como discutido na secção sobre planeamento, orçamentação e monitorização, o Governo está a priorizar a introdução de um sistema de orçamentação de programas que garanta a existência de sistemas robustos e procedimentos adequados para a Gestão das Finanças Públicas. O uso relativamente baixo dos sistemas do país mina os esforços feitos pelo Governo até aqui no sentido de criar um sistema de GFP forte.

Timor-Leste é há muito um pioneiro na implementação da eficácia da ajuda, dando voz às necessidades e oportunidades específicas de países em situações de fragilidade segundo os princípios do Novo Acordo através do trabalho do g7+. Em todos estes processos o Governo de Timor-Leste defende de forma consistente que os países adiram a princípios de boa parceria, tais como os princípios FOCUS e TRUST do Novo Acordo. Juntamente com o resto da comunidade do g7+, Timor-Leste defendeu a inclusão do ODS 16 sobre paz e justiça, o qual é amplamente visto como um dos objetivos mais transformadores de todos os ODSs. Timor-Leste é também um membro fundador da iniciativa “Os pioneiros das sociedades pacíficas, justas e inclusivas”. Esta iniciativa, coorganizada com os governos do Brasil, Serra Leoa e Suíça, reúne governos e parcerias com diversos intervenientes para trabalhar na aceleração da implementação do Objetivo 16 e dos alvos associados de paz, justiça e instituições inclusivas na Agenda para 2030.

O Governo de Timor-Leste comprometeu-se igualmente a defender a implementação da Agenda para 2030 através do Grupo de Apoio de Alto Nível para a Implementação dos ODSs.

Numa altura em que Timor-Leste se aproxima do seu 15.º aniversário como nação independente no mundo moderno, o Governo de Timor-Leste reconhece que todos os países têm a responsabilidade de contribuir e de liderar parcerias de desenvolvimento global, independentemente da sua dimensão ou situação em termos de desenvolvimento. Todos os países têm lições e experiências para partilhar, sendo que uma parceria global de desenvolvimento mais forte beneficia todos os povos do mundo.

## **PARCERIAS DOMÉSTICAS INCLUSIVAS: ENVOLVENDO A SOCIEDADE CIVIL E O SETOR PRIVADO NO DESENVOLVIMENTO NACIONAL**

As organizações da sociedade civil (OSCs), os deputados e o setor privado são intervenientes ativos do desenvolvimento em Timor-Leste, participando em fóruns de diálogo e mantendo relações com o governo e os parceiros de desenvolvimento. As OSCs estão organizadas sob o Fórum de ONGs de Timor-Leste (FONGTIL), ao passo que as empresas nacionais estão agrupadas na Câmara de Comércio e Indústria de Timor-Leste (CCI-TL).

Em fevereiro de 2015 o Governo lançou uma iniciativa de auditoria social em parceria com a FONGTIL, permitindo à sociedade civil monitorizar investimentos e o progresso a nível de desenvolvimento nacional. No seio do Governo esta iniciativa é coordenada por uma Unidade de Auditoria Social dedicada no Gabinete do Primeiro-Ministro. Atualmente está a ser considerado um Decreto-Lei sobre Auditoria Social. Está igualmente disponível um fundo governamental para financiar a capacitação de todos os intervenientes no desenvolvimento.

**FIGURA 16: PLANEAMENTO, ORÇAMENTAÇÃO, MONITORIZAÇÃO E AVALIAÇÃO INTEGRADOS (FONTE: UPMA)**



Também o envolvimento com o setor privado tem vindo a evoluir rapidamente desde 2002. Aquando da independência Timor-Leste tinha um setor privado doméstico muito pequeno, composto sobretudo por comércio e serviços de pequena escala e produtores agrícolas (sobretudo de café) de pequena dimensão. Através da antecipação de investimentos de capital e de políticas referentes a aprovisionamento local o Governo ajudou a fomentar o desenvolvimento de empresas locais, tendo emitido e renovado mais de 8.400 certificados de licenciamento comercial e emitido mais de 3.000 licenças para microempresas. Iniciativas como o Programa de Turismo Comunitário ajudarão também a garantir que os empresários locais beneficiam do apoio do Governo no desenvolvimento de indústrias estratégicas tais como atração de turistas.

## **PERSPETIVA FUTURA: REFORÇO DAS PARCERIAS PARA 2030**

O Governo de Timor-Leste reconhece que o desenvolvimento futuro do país assentará em parcerias sólidas e inclusivas com agentes domésticos e externos. A abordagem do Governo a parcerias com vista à concretização dos ODSs engloba todo um espectro de agentes, desde a sociedade civil ao setor privado local, passando por investidores internacionais, parceiros de desenvolvimento e parcerias regionais e globais na comunidade internacional. Olhando em frente existem oportunidades para continuar a desenvolver a parceria com o setor privado enquanto motor essencial do desenvolvimento e prosperidade no país. A diversificação da economia para lá do petróleo e gás, serviços governamentais e agricultura básica será um elemento essencial da prosperidade futura de Timor-Leste. Para assegurar a sustentabilidade económica do país ao longo da próxima década será crucial estabelecer parcerias com empresários locais e estrangeiros e criar um ambiente mais propício para fazer negócios.

No contexto da Agenda para 2030 e dos ODSs, Timor-Leste continua empenhado em contribuir para o seu progresso e para as lições aprendidas em fóruns regionais e globais tais como o Fórum Político de Alto Nível em Nova Iorque, plataformas regionais como o Fórum Ásia-Pacífico sobre Desenvolvimento Sustentável e o Intercâmbio Ásia-Pacífico de Conhecimentos Regionais, bem como através de parcerias bilaterais de par para par com todas as partes interessadas. As lições que o país aprendeu na transição com sucesso de um contexto pós-conflito para um cenário de estabilidade, com transições de poder pacíficas, constituem um contributo importante para a discussão global em torno da Agenda para 2030, em especial no que diz respeito ao ODS 16.

# MANUTENÇÃO DO PROGRESSO: PRIORIDADES E PRÓXIMOS PASSOS

## CONCLUSÃO

Tal como já foi descrito, o Roteiro de Timor-Leste é composto por dois elementos:

1. O Plano Estratégico de Desenvolvimento para 2011 a 2030, que é uma visão nacional de desenvolvimento consistente com a Agenda para 2030 em termos de timing e cobertura, porém contextualizada para o país em termos de sequenciação e foco.
2. Os sistemas, estruturas e políticas estabelecidos pelo Governo de Timor-Leste para executar efetivamente o PED, os quais descrevem como iremos alcançar a nossa visão a longo prazo.

O Governo de Timor-Leste reconhece que o desenvolvimento de um roteiro completo para a concretização da Agenda para 2030 num contexto nacional requer uma maior aprendizagem, ajuste e reflexão das aspirações de desenvolvimento dos cidadãos. Os elementos atualmente estabelecidos são o culminar de muitos esforços desenvolvidos ao longo dos quinze anos da história do Timor-Leste moderno. Constituem um guia e um conjunto de ferramentas para concluir o que resta do percurso rumo à concretização das aspirações do povo timorense em 2030.

A intenção e a aspiração deste processo foram capturadas na mensagem que o Primeiro-Ministro Araújo transmitiu na Reunião de Timor-Leste com os Parceiros de Desenvolvimento de 2016:

*“Acreditamos que o plano estratégico de desenvolvimento, atualizado e alinhado e harmonizado com os ODSs e os instrumentos que criámos para melhorar as ligações entre planeamento, orçamentação e implementação irá possibilitar um melhor diálogo na mobilização de recursos financeiros adicionais para apoiar o desenvolvimento sustentável de Timor-Leste.”<sup>19</sup>*

## PRÓXIMOS PASSOS:

### REVISÃO E ATUALIZAÇÃO DO PLANO ESTRATÉGICO DE DESENVOLVIMENTO

O Governo de Timor-Leste está a conduzir uma avaliação à primeira fase de implementação do PED. A afinação da avaliação e do roteiro dos ODSs será utilizada para atualizar o PED. As lições e prioridades identificadas neste Roteiro, assim como o feedback e as ideias do público, serão tidas em conta nesta avaliação. O Programa do VII Governo Constitucional refletirá ações específicas a desenvolver nos primeiros meses da nova administração.

.....  
<sup>19</sup> Primeiro-Ministro Dr. Rui Maria de Araújo, Discurso na Reunião de Timor-Leste com os Parceiros de Desenvolvimento de 2016, 4 de julho de 2016.

## MAIOR REFORÇO DO ENQUADRAMENTO CONDUCENTE

O foco e a sequenciação específicos dos próximos passos serão acordados pelo futuro VII Governo Constitucional. Não obstante isto, algumas das prioridades emergentes que irão informar o processo decisório incluem:

- Institucionalização do processo de Orçamentação de Programas, incluindo capacitação com vista à implementação efetiva em todo o Governo, incluindo a nível municipal.
- Aumento da eficiência da administração pública e reforço do foco na sustentabilidade financeira.
- Maior descentralização da prestação de serviços e de funções de poder local a nível municipal, em linha com a política nacional de descentralização.
- Continuar a reforçar a inclusão e a disseminação, incluindo por via de foco na igualdade de género e na emancipação das mulheres.
- Reforço do processo de diversificação económica, em especial encorajando o desenvolvimento de pequenas e médias empresas no setor privado doméstico.
- Desenvolvimento de um quadro de financiamento integrado para o desenvolvimento nacional que alavanque todos os recursos económicos para o desenvolvimento nacional, incluindo investimentos do setor privado e fluxos financeiros domésticos e internacionais (por exemplo incluindo remessas).
- Alargamento do foco sobre a juventude à medida que a geração pós-independência entre nos anos produtivos das suas vidas, garantindo assim que estes jovens têm acesso a emprego produtivo e a oportunidades para contribuir para a vida económica, social e política da nação.
- Manutenção de um papel de liderança na defesa da concretização da Agenda para 2030, em linha com os compromissos assumidos como parte do Grupo de Alto Nível sobre Implementação dos ODSs e através de mecanismos como o g7+, a CPLP e a ASEAN.

